|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  постановлением коллегии  контрольно-счетной палаты Волгоградской области  от 29.06.2016 г. № 17/3 |

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки отдельных вопросов исполнения бюджета городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области за 2015 год.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2016 год, утвержденный постановлением коллегии КСП от 29.12.2015 № 34/1.

.

**Цель (цели) контрольного мероприятия:** проверка отчета об исполнении бюджета поселения, проверка соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства и нормативных правовых актов при формировании и исполнении бюджета поселения за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11.05.2016 по 20.05.2016.

**Объект контрольного мероприятия:** администрация городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района (далее - Администрация), муниципальные учреждения и предприятия поселения.

**Перечень оформленных актов контрольных мероприятий:** акт проверки Администрации от 20.05.2016 (Администрацией представлены пояснения по итогам проверки, которые учтены при формировании отчета).

**Характеристика объекта контроля:**

Городское поселение Петров Вал – поселение, в котором местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское поселение Петров Вал образовано в соответствии с Законом Волгоградской области от 05.03.2005 №1022-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Камышинского муниципального района и муниципальных образований в его составе».

Устав городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области принят Решением городского совета поселения Петров Вал от 02.05.2006 № 18 и зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 15.05.2006 № Ru 345101012006001.

В устав внесены многочисленные изменения, которые зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области.

Городское поселение Петров Вал осуществляет свои полномочия в соответствии со ст.14 Федерального закона от 6.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Основные параметры баланса Администрации с учетом МКУК «Центр культуры и досуга городского поселения Петров Вал» (далее – Центр культуры) приведены в следующей таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВ** | **на начало года** | **на конец года** | **изменения** |
| Основные средства | 144 073,7 | 143 358,6 | - 715,1 |
| Непроизведенные активы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Материальные запасы | 1 727,0 | 2 404,9 | + 677,9 |
| Вложения в нефинансовые активы | 2 302,1 | 2 302,1 | 0,0 |
| Имущество казны | 31 728,9 | 68 847,0 | + 37 118,1 |
| Финансовые вложения | 1 280,6 | 11 299,9 | + 10 019,3 |
| Дебиторская задолженность всего, в т.ч. | 81,7 | 169,5 | + 87,8 |
| по доходам | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| по выданным авансам | 81,7 | 169,5 | + 87,8 |
| **ПАССИВ** |  |  |  |
| Кредиторская задолженность всего, в т.ч. | 320,2 | 595,2 | + 275,0 |
| по принятым обязательствам | 317,1 | 595,2 | + 278,1 |
| по платежам в бюджеты | 3,1 | 0,0 | -3,1 |

Как видно из представленных данных, за 2015 год балансовая стоимость основных средств снизилась на 715,1 тыс. руб. в основном за счет передачи имущества в муниципальные учреждения и предприятия.

Имущество казны увеличилось более чем в 2 раза в основном за счет переоценки земельных участков и составило 68 847,0 тыс. рублей. Финансовые вложения, в которых учитывается переданное в бюджетные учреждения имущество в виде недвижимого и особо ценного имущества, увеличились на 10 019,3 тыс. руб., или практически в 10 раз в основном за счет передачи из муниципальной казны имущества центрального проспекта городского поселения (проспект Пионеров) муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство и озеленение» городского поселения Петров Вал (линии освещения, многолетние насаждения, ограждение, скамейки и т.д.).

На 278,1 тыс. руб., или на 87,7% увеличилась кредиторская задолженность, которая на 01.01.2016 в основном сложилась по оплате коммунальных услуг за декабрь 2015 года.

Проверкой установлено, что на балансе Администрации с марта 2009 года, или более 7 лет числятся капитальные вложения (вложения в нефинансовые активы) в сумме 2 302,1 тыс. рублей. По пояснениям Администрации на эту сумму разработана проектная документация по водопроводу, однако проект строительства водопровода так и не был реализован. С учетом отказа от реализации проекта, а также с учетом постоянных изменений в документы, регламентирующие технические требования к подобным объектам, расходы местного бюджета в сумме 2 302,1 тыс. руб. являются неэффективными, так как не привели к достижению результата в виде строительства водопровода.

**Имущество городского поселения Петров Вал и учрежденных Администрацией учреждений и предприятий**

Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью городского поселения Петров Вал утверждено решением городского Совета поселения Петров Вал от 11.05.2007 № 7/6.

Согласно балансу основные средства Администрации и Центра культуры (казенное учреждение) на начало 2015 года составляли 144 073,7 тыс. рублей.

Поступление основных средств за 2015 год составило 1 752,4 тыс. руб., выбытие основных средств составило 2 467,5 тыс. руб. в основном за счет передачи муниципальным учреждениям и предприятиям. Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2016 составила 143 358,6 тыс. рублей.

*Имущество муниципальной казны городского поселения Петров Вал*

Положение о муниципальной казне городского поселения Петров Вал утверждено решением городского Совета поселения Петров Вал от 25.05.2007 № 9/1.

Имущество казны городского поселения Петров Вал на 01.01.2015 составляло 31 728,9 тыс. рублей. Увеличение стоимости имущества казны в 2015 году составило 52 225,0 тыс. руб. в основном за счет произведенной переоценки земельных участков (34 844,0 тыс. руб.) и поступлений от организаций ТОС (10 000 тыс. руб.).

Выбытие объектов имущества казны составило 15 106,9 тыс. руб. в основном за счет передачи муниципальным учреждениям и предприятиям (11 137,8 тыс. руб.) и приватизации жилищного фонда (3 583,6 тыс. руб.).

Проведенной проверкой поступления основных средств и объектов имущества казны и выбытия (списания) наиболее крупных (дорогостоящих) объектов нарушений не установлено.

**Исполнение бюджета городского поселения Петров Вал**

Бюджетная роспись и утвержденные назначения в отчете об исполнении бюджета поселения за 2015 год соответствуют назначениям, утвержденным Решением городского Совета поселения Петров Вал от 18.12.2014 № 14/1 «О бюджете городского поселения Петров Вал на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Решение о бюджете на 2015 год).

В 2015 году доходы бюджета городского поселения Петров Вал составили 43 021,9 тыс. руб., расходы – 47 008,8 тыс. руб., дефицит составил 3 986,9 тыс. руб., источником финансирования которого стало снижение остатков на счетах бюджета с 6 772,4 тыс. руб. до 2 785,5 тыс. рублей.

**Исполнение доходов бюджета городского поселения Петров Вал**

Доходы бюджета городского поселения сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, налогов со специальным налоговым режимом, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в виде дотаций, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ. Информация о плановых и фактических показателях доходной части бюджета городского поселения по видам доходов представлена таблицей:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Первонач**  **альные назначения** | **Утвержд**  **енные назначения** | **Отклонение** | **% от первонач**  **альных назначений** | **Исполнение** | **% исполнения от** | |
| **Первонач. назначений** | **Утвержд**  **енных назначений** |
| Налоговые | 23 144,4 | 22 802,1 | -342,3 | 98,5% | 23 517,9 | 101,6% | 103,1% |
| Неналоговые | 1 571 | 2 164,4 | 593,4 | 137,8% | 2 289,7 | 145,7% | 105,8% |
| Безвозмездные поступления | 13 092,1 | 17 314,7 | 4 222,6 | 132,3% | 17 214,3 | 131,5% | 99,4% |
| ИТОГО ДОХОДЫ | 37 807,5 | 42 281,2 | 4 473,7 | 111,8% | 43 021,9 | 113,8% | 101,8% |

Из приведенных в таблице данных видно, что утвержденные назначения, соответствующие последней редакции Решения о бюджете на 2015 год, за исключением безвозмездных поступлений, выполнены. Согласно пояснениям Администрации, неисполнение назначений по поступлениям межбюджетных трансфертов на сумму 100,4 тыс. руб. объясняется в основном финансированием отдельных трансфертов под фактически заключенные договора с учетом экономии по результатам конкурсных процедур.

Основную часть налоговых доходов городского поселения Петров Вал – 18 302,5 тыс. руб., или 77,8% поступлений налоговых доходов, составляет НДФЛ. Также существенную долю в налоговых поступлениях в 2015 году составили налог на имущество – 2 808,8 тыс. руб. и акцизы на топливо, масла и бензин – 2 261,4 тыс. руб., или 11,9% и 9,6% налоговых поступлений соответственно.

В структуре неналоговых доходов городского поселения Петров Вал наибольшую долю имеют поступления от аренды за земельные участки, собственность на которые не разграничена. Поступления арендной платы составили 1 807,5 тыс. руб., или 78,9% поступлений неналоговых доходов. При этом следует отметить, что администрирование указанного вида доходов (в том числе и в Решении о бюджете на 2015 год), заключение договоров, учет задолженности осуществляется администрацией Камышинского района, с которой Администрацией заключено соглашение о сотрудничестве в области земельных отношений от 02.04.2015 года. Также существенную долю неналоговых доходов в 2015 году – 10,8%, или 247,9 тыс. руб. составила арендная плата за нежилые помещения.

В 2015 году городским поселением Петров Вал сдавались в аренду ОАО «Волгоградэнергосбыт» нежилые помещения площадью 73,0 кв.м. с месячной арендной платой 20,66 тыс. рублей. Договор аренды нежилого помещения заключен 24.06.2013 сроком на пять лет по результатам открытого аукциона по извещению от 13.06.2013 в соответствии с «Положением о предоставлении в аренду нежилого муниципального фонда городского поселения Петров Вал», утвержденным решением городского Совета поселения Петров Вал от 21.12.2007 №21/6.

Согласно п. 2.2 указанного Положения Администрация ведет учет свободных нежилых помещений, готовит предложения по их использованию. В ходе проверки сектором по управлению государственным имуществом и земельным отношениям Администрации даны пояснения об отсутствии свободных нежилых помещений. Выборочной проверкой помещений, числящихся в казне городского поселения Петров Вал, свободных помещений, а также организаций, находящихся в муниципальных помещениях при отсутствии правоустанавливающих документов, не установлено.

Проверка показала, что помимо сдаваемых в аренду нежилых помещений, Администрацией 2 помещения переданы в безвозмездное пользование:

- Камышинской районной организации Волгоградской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» - 11,8 кв.м. в помещении по адресу г. Петров Вал, ул. Р. Зорге,1 сроком на 5 лет на основании договора от 23.06.2015 № 40 – БП-2015. Основание – обращение председателя правления общества от 11.06.2015, ходатайство заместителя главы администрации Камышинского муниципального района от 19.06.2015, распоряжение администрации городского поселения Петров Вал от 22.06.2015 № 158-р;

- городскому казачьему обществу «Петроввальское» юртового казачьего общества «Камышинский юрт» окружного казачьего общества «Волгоградский казачий округ» войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» - 18,9 кв.м. в помещении по адресу г. Петров Вал, ул. Р. Зорге,1 сроком на 5 лет на основании договора от 14.08.2015 № 41 – БП-2015. Основание – обращение атамана городского казачьего общества от 02.08.2015, распоряжение администрации городского поселения Петров Вал от 14.08.2015 № 244-р.

Кроме того, на основании служебной записки и.о. директора Центра культуры от 02.12.2015 и на основании распоряжения администрации городского поселения Петров Вал от 01.12.2015 № 439-р Центром культуры по договору от 02.12.2015 предоставлено вышеуказанному городскому казачьему обществу в безвозмездное пользование здание клуба площадью 238,1 кв.м., находящееся по адресу г. Петров Вал, ул. Коммунистическая 67а до конца 2016 года.

Таким образом, все три договора заключены на основании распоряжений администрации городского поселения Петров Вал. При этом следует отметить, что в соответствии с п.п. «г)» п. 9. статьи 11 решения городского Совета поселения Петров Вал от 11.05.2007 № 7/6 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью городского поселения Петров Вал Камышинского района Волгоградской области» Администрация осуществляет передачу имущества в безвозмездное пользование на основании решения городского Совета поселения Петров Вал. В нарушение указанного Положения № 7/6 вопросы предоставления имущества с представительным органом не согласовывались, соответствующих решений не выносилось.

Поступления межбюджетных трансфертов в доход местного бюджета в 2015 году в разрезе поступлений составило:

- дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 12 661,0 тыс. руб., или 100% бюджетных назначений (не имеют целевого назначения);

- субвенции на исполнение государственных полномочий по осуществлению воинского учета и осуществлению деятельности административных комиссий – 387,9 тыс. руб., или 100% бюджетных назначений (исполнено по расходам - 100%);

- прочие межбюджетные трансферты из бюджета Камышинского муниципального района – 4 137,4 тыс. руб. из 4 237,8 тыс. руб., или 97,6%, как указывалось ранее, за счет финансирования на основании фактически заключенных договоров с учетом проведения конкурсных процедур (исполнено по расходам – 100%).

**Исполнение расходов городского поселения Петров Вал**

Исполнение расходов бюджета городского поселения Петров Вал составило 47 008,8 тыс. руб. при бюджетных назначениях 48 788,6 тыс. руб., или 96,4 процента. Неисполненные назначения составили 1 779,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подраздел | Наименование | Бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица | 715,7 | 646,2 | 90,29 |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 4 936,4 | 4 800,3 | 97,24 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового –(финансово-бюджетного) надзора | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 337,3 | 319,5 | 94,7 |
| 0203 | Национальная оборона | 351,1 | 351,1 | 100,0 |
| 0310 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 60,0 | 60,0 | 100,0 |
| 0406 | Водные ресурсы | 100,0 | 99,9 | 99,9 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 4 647,6 | 4 507,4 | 96,98 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 767,7 | 648,2 | 84,43 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 18 041,1 | 17 766,0 | 98,48 |
| 0503 | Благоустройство | 11 530,7 | 10 882,0 | 94,37 |
| 0707 | Мероприятия для детей и молодежи | 90,0 | 90,0 | 100,0 |
| 0801 | Культура | 5 605,2 | 5 248,8 | 93,64 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 943,3 | 943,3 | 100,0 |
| 1105 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 327,5 | 327,5 | 100,0 |
| 1204 | Другие вопросы в средствах массовой информации | 325,0 | 308,7 | 94,98 |
| Итого |  | 48 788,6 | 47 008,8 | 96,4 |

Проведенной проверкой расходов местного бюджета в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации установлено следующее.

***Раздел 0100 «Общегосударственные расходы»***

Бюджетные назначения по расходам раздела исполнены на 5 776,0 тыс. руб. или на 96,3 процента.

Проведена проверка соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, определенного постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2015 № 4-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2015 год» (далее - Постановление № 4-п) для городского поселения Петров Вал в размере 5 590 тыс. рублей.

Согласно п.7 Постановления № 4-п нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области могут увеличиваться на сумму, связанную с исполнением государственных полномочий, а также на расходы, связанные с ремонтом административных зданий, стоящих на балансе органов местного самоуправления, но не более чем на 10 процентов от установленного норматива на год. Кроме того, норматив уменьшается на сумму расходов, переданных органам местного самоуправления муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

С учетом указанных положений норматив на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления (с учетом корректировок: + 10% на ремонт, +36,8 тыс. руб. на организацию деятельности административных комиссий, - 136,1 тыс. руб. по переданным в Камышинский район полномочиям) составляет 6 049,7 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения на содержание органов местного самоуправления городского поселения Петров Вал составили 5 662,1 тыс. руб., фактические расходы составили 5 456,5 тыс. руб., что не превышает предельный норматив.

Согласно п.5 Постановления №4-п норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих городского поселения Петров Вал составляет 70 процентов норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, что составляет для г.п. Петров Вал 3 913 тыс. рублей. Бюджетной росписью на 2015 год утверждены ассигнования на оплату труда в сумме 3 492,8 тыс. руб., что не превышает предельный норматив формирования расходов на оплату труда. Фактические расходы на оплату труда составили 3413,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой оплаты труда нарушений не установлено.

***Подраздел 0203 "Мобилизационная и вневойсковая подготовка".***

По данному разделу в 2015 году Администрация производила финансирование расходов на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы осуществлены в объеме полученной субвенции (351,1 тыс. руб.) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»

***Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».***

Утвержденные бюджетные назначения по расходам раздела 0310 исполнены в полном объеме 60 тыс. руб. на содержание противопожарной минерализованной полосы. При этом согласно п.3.2. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных [приказом](#sub_0) Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы на исполнение таких мероприятий следовало осуществлять по подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона", так как по подразделу 0310 отражается содержание подразделений противопожарной службы и пожарной охраны, а не расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

***Подраздел 0406 «Водные ресурсы»***

По разделу 0406 «Водные ресурсы» бюджетные назначения исполнены в объеме 99,9 тыс. руб., или на 99,9% (план – 100,0 тыс. руб.), на работы по обсыпке дамбы, которые выполнены в полном объеме согласно актам приемки работ в соответствии с муниципальным контрактом.

***Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»***

По данному разделу в 2015 году Администрацией финансировались расходы по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и по уплате налога на имущество в сумме 4 507,4 тыс. руб. или 97,0 % утвержденных бюджетных назначений.

Основными расходами по данному подразделу являлись:

*Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог*

В целях проведения ремонта асфальтобетонного покрытия дорог на территории городского поселения был заключен муниципальный контракт и приняты работы на 744,3 тыс. рублей. При этом следует отметить, что в нарушение условий муниципального контракта подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты работы по ремонту 25 кв. м. по ул. Телеграфная сверх предусмотренного контрактом объема и стоимости (разница в стоимости 15,3 тыс. руб.). При этом не осуществлен предусмотренный контрактом ремонт 25 кв.м. по ул. Рихарда Зорге на ту же сумму.

*Ремонт щебеночного основания дорожного покрытия*

Ремонт щебеночного основания дорожного покрытия проводился в 2015 году на основании 2-х муниципальных контрактов на общую сумму 2 563,6 тыс. рублей. Контрактами предусмотрено выполнение работ по ремонту щебеночного основания дорожного покрытия по конкретным улицам городского поселений с указанием площади дорог. В соответствии с актами о приемке выполненных работ работы выполнены полностью и в сроки, установленные контрактами.

Произведен выборочный визуальный осмотр участков улиц, на которых производился ремонт щебеночного основания дорожного покрытия, в ходе которого установлено фактическое наличие щебеночного основания дорожного покрытия.

***Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»***

В соответствии с Решением о бюджете на 2015 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено ассигнований в объеме 30 339,5 тыс. руб., исполнено в объеме 29 296,2 тыс. руб. или на 96,6 процента. Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2015 соответствуют бюджетным назначениям Решения о бюджете на 2015 год. Утвержденные и исполненные ассигнования по разделу 0500 в разрезе подразделов и целевых статей расходов представлены в таблице (тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код целевой статьи расходов | Сводная бюджетная роспись на 2015 | Исполнено | | Отклонение (гр.4-гр.5) |
|  | Сумма | % |  |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Раздел 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** |  | **30 339,5** | **29 296,2** | **96,6** | **1043,4** |
| **Подраздел 0501 "Жилищное хозяйство"** |  | **767,7** | **648,2** | **84,4** | **119,5** |
| Мероприятия в области жилищного хозяйства | 0102501 | 318,0 | 216,0 | **67,9** | **102,0** |
| Исполнение судебных актов | 9908003 | 19,1 | 19,1 | **100,0** | **-** |
| Резервный фонд местной администрации | 9908006 | 3,6 | 3,6 | **100,0** | **-** |
| Взносы в фонд капитального ремонта МКД | 9908505 | 427,0 | 409,5 | **95,9** | **17,5** |
| **Подраздел 0502 "Коммунальное хозяйство"** |  | **18 041,1** | **17 766,0** | **98,5** | **275,1** |
| Мероприятия в области коммунального хозяйства | 0102504 | 7500,9 | 7369,5 | **98,3** | **131,4** |
| Расходы на строительство (реконструкцию) объектов коммунального хозяйства | 0104501 | 113,7 |  | **-** | **113,7** |
| Уплата налогов и сборов | 0108010 | 720,0 | 690,0 | **95,8** | **30,0** |
| Расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги теплоснабжения | 0108502 | 1100,0 | 1100,0 | **100,0** | **-** |
| Расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги водоснабжения и водоотведения | 0108503 | 8596,0 | 8596,0 | **100,0** | **-** |
| Резервный фонд местной администрации | 9908006 | 10,5 | 10,5 | **100,0** | **-** |
| **Подраздел 0503 "Благоустройство"** |  | **11 530,7** | **10 881,9** | **94,4** | **648,8** |
| Уличное освещение | 0102505 | 3950,0 | 3423,0 | **86,7** | **527,0** |
| Прочие мероприятия по благоустройству | 0102508 | 135,5 | 124,3 | **91,7** | **11,2** |
| Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания | 0106511 | 5069,8 | 5069,8 | **100,0** | **-** |
| Субсидии бюджетным учреждениям благоустройства на иные цели | 0106512 | 2260,6 | 2208,3 | **97,7** | **52,3** |
| Уплата налогов и сборов | 0108010 | 6,5 | 4,8 | **73,9** | **1,7** |
| Прочие мероприятия по благоустройству | 9902508 | 8,3 | 8,3 | **99,5** | **0,0** |
| Прочие расходы муниципальных образований | 9908008 | 100,0 | 43,5 | **43,5** | **56,5** |

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» Решением о бюджете на 2015 год утверждены ассигнования в объеме 18 041,1 тыс. руб., которые исполнены на 17 766,01 тыс. руб., или на 98,5 процента. В рамках подраздела предусмотрены ассигнования по коду целевой статьи расходов (далее – код ЦСР) на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на коммунальные услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Так, на покрытие убытков в сфере теплоснабжения утверждены ассигнования в объеме 1100,0 тыс. руб. и на покрытие убытков в сфере водоснабжения и водоотведения по коду ЦСР 0108503 в объеме 8 596,0 тыс. руб., исполненные на 100,0 процентов.

Постановлением администрации г.п. Петров Вал от 25.01.2013 № 13-П утверждено Положение о предоставлении из бюджета г.п. Петров Вал субсидий на возмещение затрат организациям и предприятиям, предоставляющим услуги по оказанию жилищно-коммунальных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (далее – Положение о возмещение затрат).

Муниципальное образование г.п. Петров Вал является учредителем МУП «ЖКХ Камышинского района» (далее – МУП ЖКХ), предоставляющим ресурсы (услуги) теплоснабжения (горячего водоснабжения) и МУП «ВКХ городского поселения Петров Вал» (далее – МУП ВКХ), предоставляющим услуги водоснабжения и водоотведения. МУП ВКХ образовано с 10.06.2014 путем выделения из МУП ЖКХ.

Следует отметить, что Администрацией проводилась определенная работа по модернизации системы ЖКХ. За последние годы три котельные, которые переданы МУП ЖКХ в безвозмездное пользование и производящие основную долю теплоэнергии (87,0%), претерпели техническое перевооружение с привлечением средств областного бюджета. В результате реконструкции в 2011 году котельной по ул. Рихарда-Зорге, 6 её балансовая стоимость увеличена на 14 960,0 тыс. руб. до размера 15 534,6 тыс. руб., котельной по пер. Кооперативный, 3 балансовая стоимость увеличена на 4207,0 тыс. руб. до размера 6462,3 тыс. руб., в 2013 году в результате реконструкции котельной по ул. Ленина 96 её балансовая стоимость увеличена на 10 458,5 тыс. руб. до размера 11 268,4 тыс. рублей.

Тем не менее в сфере теплоснабжения г.п. Петров Вал складываются убытки. На территории г.п. Петров Вал работают 6 котельных, и себестоимость производства 1 Гкал каждой из них в 2015 году варьируется от 1140,6 руб./Гкал до 4527,07 руб./Гкал (без НДС). Цена покупной теплоэнергии в ДЕПО РЖД для МУП ЖКХ в 2015 году составила 1063,6 руб./Гкал (без НДС).

С целью компенсации убытков МУП ЖКХ в 2015 году из бюджета поселения предоставлена субсидия на погашение кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающими организациями в объеме 1 100,0 тыс. руб., которая в полном объеме использована на оплату задолженности за поставленный газ.

В 2015 году МУП ВКХ предоставлена субсидия в объеме 8 596,0 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, которая в полном объеме использована на погашение задолженности за электроэнергию.

Объем ассигнований в местном бюджете на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций утверждается исходя из возможностей доходной части бюджета. По пояснениям администрации г.п. Петров Вал субсидии предоставляются в зависимости от показателя убытка по категории потребителей «население». В Положении о возмещении затрат отсутствует такое условие, соответствующее уточнение содержится в протоколах заседания Комиссии по рассмотрению вопроса предоставления субсидии.

В соответствии с расшифровкой финансового результата МУП ЖКХ за 2014 год по теплоснабжению и горячему водоснабжению для населения сложился убыток в размере 511,0 тыс. руб., субсидия за 2014 год представлена в объеме 500,0 тыс. рублей. По итогам 1 полугодия 2015 года убыток по населению составил 4524,0 тыс. руб., субсидия предоставлена в объеме 600,0 тыс. руб. (всего в 2015 году – 1 100,0 тыс. руб.).

По факту утверждения и исполнения расходов бюджета г.п. Петров Вал на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям стоит отметить следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закон № 190-ФЗ) (ст.8) и Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее – Закон № 416-ФЗ) (ст.31) тарифы на поставляемую потребителям теплоэнергию, горячую воду, холодную воду, водоотведение подлежат государственному регулированию. Полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения (ст.5 Закона №190-ФЗ), водоснабжения, водоотведения (ст. 5 Закона №416-ФЗ) отнесены к полномочиям органа исполнительной власти субъекта РФ. В Волгоградской области такими полномочиями наделен комитет тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР). Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по установлению тарифов для ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) и соответственно полномочиями по возмещению убытков, которые могут образоваться в результате выпадающих доходов.

В отсутствие полномочий по регулированию тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) (в том числе установление льготных тарифов) органы местного самоуправления не могут влиять своими решениями на возникновение недополученных доходов (невозмещенных расходов) РСО. Соответственно в полномочия органов местного самоуправления не входит финансирование образовавшихся недополученных доходов (невозмещенных расходов) РСО в результате принятых тарифных решений.

Следовательно, отсутствуют правовые основания для финансирования расходов из бюджета в порядке ст. 78 БК РФ для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) коммунальных ресурсов (услуг).

Статьей 7 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее – Закон № 161-ФЗ) установлено, что муниципальное образование не несет ответственность по обязательствам муниципального предприятия, за исключением случаев, если несостоятельность (банкротство) такого предприятия вызвана собственником его имущества.

Контроль за деятельностью унитарного предприятия осуществляется органом, осуществляющим полномочия собственника (ст. 26 Закона № 161-ФЗ), то есть на Администрацию возложены обязанности по контролю за деятельностью муниципальных предприятий, предоставляющих ресурсы (услуги) в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Таким образом, Законом № 161-ФЗ исключена возможность финансирования убытков муниципального предприятия из местного бюджета.

В соответствии с ч.2 ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ, ч.5 ст. 86 БК РФ органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, в силу ограничений, установленных п. 3 ст. 136 БК РФ городское поселение Петров Вал не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](garantF1://10003000.0) РФ, федеральными законами, законами субъекта РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Согласно Положению о возмещении затрат, утвержденному постановлением администрации г.п. Петров Вал от 25.01.2013 № 13-П, субсидии из бюджета г.п. Петров Вал предоставляется в соответствии со ст. 78 БК РФ на безвозвратной и безвозмездной основе РСО, предоставляющим коммунальные ресурсы (услуги) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Субсидии предоставляются с целью возмещения затрат (в том числе кредиторской задолженности), возникших в результате оказания жилищно-коммунальных услуг. При этом, за счет бюджета поселения возмещались убытки, а не экономически обоснованные выпадающие доходы.

МУП ЖКХ и МУП ВКХ применяли установленные КТР тарифы.

Принципом регулирования тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) является установление тарифов исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, необходимых для предоставления соответствующих коммунальных ресурсов (услуг).

Согласно пункту 24 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденном постановлением Правительства РФ 13.05.2013 № 406, необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения. В соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования размер тарифов, установленных органом регулирования тарифов, должен обеспечивать регулируемым организациям получение в очередном периоде регулирования необходимой валовой выручки.

В случае наличия разногласий по величине установленных тарифов между РСО и органом регулирования за РСО законодательно закреплено право на обращение в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования или в суд с жалобой на принятые тарифные решения. Также РСО имеет право в заявлении на установление тарифа на плановый период включить понесенные экономически обоснованные расходы в текущем периоде, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов) (в том числе расходы, связанные с незапланированным ростом цен на продукцию), и такие расходы должны быть учтены органом регулирования.

Однако практика показывает, что РСО на уровне городских и сельских поселений редко используют вышеуказанные права, тем самым перекладывая проблему образования убытков в коммунальной сфере на уровень местной администрации.

Как показала проверка администрации г.п. Петров Вал, установленные КТР тарифы РСО не всегда являются экономически обоснованными. Понесенные сверх утвержденных в тарифе экономически обоснованные расходы РСО не учитывались КТР при установлении тарифов на следующий период регулирования.

Так, из анализа структуры утвержденного тарифа и фактических затрат МУП ЖКХ за 2015 год следует, что КТР снизил заявленные РСО потери теплоэнергии в сетях до 3,14 тыс. Гкал (7,8% выработки теплоэнергии), которые составили 56,5% от фактических потерь за 2015 год (5,55 тыс. Гкал). Кроме того, заявленные РСО при установлении тарифа на 2015 год расходы на оплату работ и услуг производственного характера подрядных организаций и управленческие расходы (за исключением оплаты труда) исключены КТР в полном объеме, между тем фактически в 2015 году они составили 979,0 тыс. рублей.

В сфере водоснабжения и водоотведения г.п. Петров Вал основными показателями, свидетельствующими об утверждении тарифа для потребителей на уровне ниже экономически обоснованных затрат РСО, являются:

- существенное превышение объема производственной программы по выработке ресурсов (воды, стоков), утвержденной КТР, над фактическим значением выработки РСО за последние годы, что ведет к недополучению РСО необходимой валовой выручки.

Согласно Схеме водоснабжения и водоотведения г.п. Петров Вал, утвержденной постановлением Администрации городского поселения Петров Вал от 28.07.2014 № 109-п, за последние годы (2011-2014гг.) наблюдается устойчивая тенденция к снижению потребления воды и стоков. Связано это прежде всего с установкой приборов учета воды, что стимулирует потребителей рационально и экономно расходовать воду.

Так, фактический показатель выработки воды в 2012 году составил 642,0 тыс. м.куб., в 2013 году 624,0 тыс. м.куб., в 2015 году 580,0 тыс. м.куб., при этом КТР утвердил объем производственной программы по водоснабжению на 2015 год на уровне 670,0 тыс. м.куб., то есть на 4,4% больше фактического показателя 2012 года и на 15,5% - 2015 года.

В водоотведении показатели выработки сложились на следующем уровне: в 2011 году – 332,0 тыс. м.куб., в 2012 – 312,0 тыс. м.куб., в 2013 – 300,0 тыс. м.куб., в 2015- 265,0 тыс. м.куб., при этом КТР утвердил производственную программу на 2015 год в размере 345,0 тыс. м.куб., то есть на 3,9% больше показателя 2012 года и на 30,2% - 2015 года;

- занижение показателя потребления электроэнергии. Так, один из показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения г.п. Петров Вал - показатель удельного расхода потребления электроэнергии на 2015 год утвержден КТР в размере 1,23 кВт/м.куб., факт – 2,03 кВт/м.куб., в сфере водоотведения утвержден в размере 2,88 кВт/м.куб., факт – 3,5 кВт;

- занижение плановой цены на электроэнергию по тарифу СН2 (1-20 кВ), утвержденной в размере 4,09 руб./кВт., что на 47,7% меньше фактической – 6,0 руб./кВт;

- управленческие расходы (связь, консультационные, информационные и т.д.) в водоснабжении и водоотведении исключены КТР в полном объеме из заявления РСО, при этом фактически понесенные расходы составили 635,0 тыс. рублей.

В ответ на запрос КСП письмом от 17.06.2016 № 31-08 08/1836 КТР поясняет, что объем производственной программы утвержден по заявлению МУП ВКХ, то есть завышенный объем заявлен РСО.

Однако в соответствии с п.п.5-6 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, при расчете объема воды, отпускаемой абонентам, на очередной год используются расчетные объемы отпуска воды за текущий год и фактические объемы отпуска воды за предшествующие три года, определяемые органом регулирования с учетом представленной регулируемыми организациями информации. На примере г.п. Петров Вал видно, что КТР не учитывает фактические показатели деятельности предприятий при утверждении производственной программы, руководствуясь исключительно поданной РСО заявкой на установление тарифа.

Между тем объем затрат по другим статьям расходов в составе необходимой валовой выручки корректируется КТР исходя из данных экспертного анализа, проведенного в том числе с использованием методических указаний и рекомендаций, установленных на федеральном уровне. Так, например, в письме от 17.06.2016 КТР поясняет, что объем потребления электроэнергии рассчитан и утвержден для МУП ВКХ с использованием методических рекомендаций Центра муниципальной экономики и права г. Москвы и снижен по сравнению с заявленным РСО по водоснабжению с 1182,0 до 825,0 тыс. кВт/час, по водоотведению с 1037,0 до 993,6 тыс. кВт/час.

Следует отметить, что вопрос невыполнения РСО Волгоградской области производственной программы по объему реализации потребителям коммунальных ресурсов (услуг) имеет системный характер. Так, в соответствии с отчетами о выполнении производственной программы, опубликованными на официальном сайте КТР http://urt.volganet.ru/current-activity/analytics/proizvodstvennykh-programm/, уровень реализации холодной воды всеми РСО Волгоградской области 90,8% от планового значения, горячей воды – 70,56%, стоков – 83,86%. Большинство РСО не выполняют производственную программы на 30-50%.

Удерживание высоких объемов производственной программы является одним из сдерживающих факторов роста тарифов, однако невыполнение показателей программы ведет к недополучению РСО необходимой валовой выручки и образования убытка предприятия.

Вышеизложенное указывает на невозможность РСО самостоятельно осуществлять финансово-хозяйственную деятельность в сложившихся условиях, что в итоге не принимается во внимание КТР, а также не анализируется комитетом ЖКХ Волгоградской области (далее – Комитет ЖКХ ВО).

В ответе на запрос КСП письмом от 17.06.2016 Комитет ЖКХ ВО поясняет, что мониторинг ситуации в коммунальной сфере на территории Волгоградской области ведется на уровне наличия (либо отсутствия) технико-экономических показателей и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. По итогам проверки комитетом ЖКХ представлена аналитическая справка по анализу финансово-хозяйственной деятельности МУП ЖКХ за 2014-2015 годы, проведенному в конце 2015 года и причинах образования кредиторской задолженности. Основной проблемой образования долгов комитетом обозначен износ котельного оборудования и как следствие потери тепла, на протяжении ряда лет превышающие потери, учтенные КТР при формировании тарифов. Также одной из возможных причин указано возможное незаконное пользование вырабатываемым теплом (незаконные врезки, заниженная отапливаемая площадь и т. д.). На 2015 год по данным комитета ЖКХ нехватка средств с учетом компенсации выпадающих доходов из областного бюджета у МУП ЖКХ составляет 2 099,0 тыс. руб. даже при 100-оплате потребителями. Комитетом ЖКХ выработаны и направлены предложения МУП ЖКХ и администрации городского поселения рекомендации, направленные на улучшение показателей деятельности МУП ЖКХ – провести инвентаризацию и пересчет производственной программы (объема полезного отпуска) с приложением обосновывающих материалов, в соответствии с проведенным анализом представить разработанные программы капитального ремонта, разработать инвестиционную программу по модернизации теплового хозяйства с внедрением энергоэффективных технологий и направить ее в КТР для последующего учета в тарифе, внедрить мероприятия по ликвидации наличия незаконного использования ресурсов и приведение таких пользователей в правовое поле и т.д..

Комитетом ЖКХ ВО представлены технико-экономические характеристики коммунальной инфраструктуры г.п. Петров Вал, которые не соответствуют завяленным показателям РСО на регулирование тарифов. Так, например, технико-экономические показатели водоснабжения указывают на возможность обеспечить поселение водой из подземных источников, однако в производственной программе МУП ВКХ на 2015 год присутствует еще надземный источник (река Иловля) с системой фильтрации. Фактическая суточная нагрузка сточных вод на очистные сооружения в 2014-2015 годах указана 0,6 тыс.м.куб., в то время как заявленная РСО на утверждение производственной программы составляет 0,95 тыс.м.куб., а фактическая за 2015 год – 0,67 тыс.м.куб. В представленных Комитетом ЖКХ ВО данных г.п. Петров Вал отсутствуют показатели технологических потерь коммунальных ресурсов и энергоэффективности производственного оборудования.

Система водоснабжения г.п. Петров Вал включена в перечень мероприятий государственной программы Волгоградской области «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ жителей Волгоградской области» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 20.02.2016 № 56-п, согласно которым планируется в 2019-2020 гг. заменить 14 из 73 км. (19%) изношенных сетей с объемом финансирования 105 300,0 тыс. руб. на условиях софинансирования из областного бюджета 78 975,0 тыс. руб., или 75% всего объема. По пояснениям Комитета ЖКХ ВО провести мероприятия в г.п. Петров Вал в более ранние сроки не представляется возможным, поскольку мероприятия на 2016-2018 гг. сформированы в полном объеме.

Заявка на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности от г.п. Петров Вал в Комитет ЖКХ ВО не поступала, в связи с чем невозможно включить в государственную программу Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года», утвержденную постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п.

По вопросу утверждения производственных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, решения проблем в коммунальной сфере следует отметить недостаточное межведомственное взаимодействие КТР и Комитета ЖКХ ВО и работу с органами местного самоуправления.

Выявленные обстоятельства по результатам проверки установления тарифов, проведенной КСП в 2015 году, подтверждаются на примере состояния коммунальной сферы г.п. Петров Вал. А именно установление КТР тарифов на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение на планово-убыточном уровне с целью соблюдения индексов роста платы граждан за коммунальные услуги приводит к фактическим убыткам в коммунальной сфере Волгоградской области и наращиванию задолженности за энергоресурсы. При этом КТР не в полной мере использует возможности влияния на величину индексов, порядок формирования которых установлен постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, с целью доведения тарифов для населения до ЭОТ, устранения дисбалансов, выравнивания уровня тарифов в разных муниципальных образованиях, реализации мероприятий (инвестиционных и производственных программ, концессионных соглашений и др.) по развитию коммунальной сферы, направленных на повышение качества коммунальных услуг для населения.

Как следствие убыточности предприятий коммунального хозяйства в показателях их финансово-хозяйтсвенной деятельной деятельности происходит рост кредиторской задолженности, в основном за потребляемые энергоресурсы.

Убыток МУП ВКХ за 2015 год составил 4187,6 тыс. руб., в том числе от основной деятельности 3189,6 тыс. рублей. После предоставления субсидии 350,0 тыс. руб. из областного бюджета и 1100,0 тыс. руб. из местного бюджета убыток по основной деятельности составил 1739,6 тыс. рублей.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности МУП ЖКХ и его изменения за 2015 год представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 01.01.2015 | 01.01.2016 |
| **Кредиторская задолженность** | | |
| **Всего** | **32677** | **36158** |
| Поставщики, из них основная задолженность | 29616 | 33965 |
| ООО "Газпром межрегионгаз Волгоград" | 25987 | 32039 |
| **Дебиторская задолженность** | | |
| **Всего** | **13126** | **13051** |
| Покупатели | 10861 | 11972 |
| Прочие дебиторы | 2265 | 1079 |

Основная кредиторская задолженность МУП ЖКХ представляет долги за природный газ на 01.01.2016 в объеме 32 039,0 тыс. руб., что на 6052,0 тыс. руб. или на 23,3% больше долга на 01.01.2015. Дебиторская задолженность потребителей коммунальных услуг (ресурсов) за 2015 год также выросла с 10 861,0 тыс. руб. до 11972,0 тыс. руб., или на 10,2 процента.

В 2015 году убыток МУП ВКХ от основной деятельности составил 11 262,5 тыс. руб., при доходах в 27 108,0 тыс. руб., субсидия из местного бюджета предоставлена в объеме 8596,0 тыс. рублей. Результатом от прочей деятельности является прибыль в размере 775,0 тыс. руб., налог по УСНО составил 355,0 тыс. рублей. Общий финансовый результат за 2015 год - убыток в сумме 2246,0 тыс. рублей.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности МУП ВКХ и его изменения за 2015 год представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 01.01.2015 | 01.01.2016 |
| **Кредиторская задолженность** | | |
| **Всего** | **12745,8** | **12622,1** |
| Поставщики | 9941,8 | 10319,1 |
| в т. ч. в основном поставщики электроэнергии | 6 118,1 | 9 989,7 |
| **Дебиторская задолженность** | | |
| **Всего** | **5043** | **5658** |
| Покупатели | 4942 | 5534 |
| Прочие дебиторы | 101 | 124 |

Основная кредиторская задолженность МУП ВКХ представлена долгом за электроэнергию в объеме 9989,7 тыс. руб. на 01.01.2016, что на 3871,6 тыс. руб. или на 63,3% больше значения на 01.01.2015. Дебиторская задолженность потребителей коммунальных ресурсов (услуг) увеличилась на 12,0 процентов.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 261-ФЗ) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с учетом требований, установленных органов исполнительной власти субъекта РФ в сфере государственного регулирования цен на товары (работы, услуги).

КТР установлены требования к программам энергетической эффективности в теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении на 2014-2016 годы приказами КТР ВО от 30.12.2013 № 63/4, № 63/3, № 63/2. Требования к программам энергоэффективности на 2017-2021 годы утверждены приказами КТР от 31.03.2016 № 12/2, № 12/3, № 12/4, № 12/5.

В МУП ЖКХ и МУП ВКХ не утверждены и не реализуются программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии со ст. 8 Закона № 261-ФЗ, ст. 17 Закона № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесены вопросы разработки и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Решением городского Совета поселения Петров Вал от 28.08.2011 №16/1 на период на 2011-2020 гг. утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Однако в 2015 году меры по экономии энергоресурсов, составляющих основную часть кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий, не определены.

Обобщенный финансовый результат работы МУП ЖКХ и МУП ВКХ от предоставления коммунальных ресурсов (услуг) в теплоснабжении, водоснабжении (горячем и холодном), водоотведении за последние годы и объемы субсидирования представлены в следующей таблице (тыс. руб.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013 | 2014 | 2015 |
| Доход | 61 426,0 | 66 969,0 | 74 178,0 |
| Расход | 75 491,0 | 86 810,0 | 88 990,0 |
| Убыток | - 14 065,0 | - 19 841,0 | - 14 812,0 |
| Субсидии из местного бюджета | 11 965,8 | 8 910,0 | 9 696,0 |
| Итого | - 2 099,2 | - 10 931,0 | - 5 116,0 |

*Межбюджетные трансферты.*

Решением о бюджете на 2015 год утверждены бюджетные ассигнования на мероприятия в области коммунального хозяйства в объеме 7500,9 тыс. руб., исполнено расходов на 7 369,5 тыс. руб., в том числе за счет поступлений из бюджета Камышинского муниципального района иных межбюджетных трансфертов в объеме 4233,8 тыс. руб., в основном, для приобретения оборудования для коммунальных предприятий поселения, которое приобретено в соответствии с соглашениями и передано на баланс предприятий коммунального хозяйства, на восстановление работоспособности эксплуатационной скважины №4 на насосной станции Средняя Камышанка.

Как было указано выше, на момент проведения проверки отсутствуют программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности МУП ЖКХ и МУП ВКХ, осуществляющих регулируемые виды деятельности, муниципальная программа по энергосбережению. Бюджетные ассигнования за счет межбюджетных трансфертов и за счет долевого софинансирования из местного бюджета в общем объеме 7369,5 тыс. руб. исполнены на ремонт и содержание коммунального имущества в отсутствие комплекса мер по развитию коммунального хозяйства и повышению энергоэффективности. Межбюджетные трансферты в форме субсидии бюджету г.п. Петров Вал на мероприятия в коммунальной сфере утверждались в районном бюджете на основании не системных обращений МУП ЖКХ и МУП ВКХ к администрации г.п. Петров Вал с просьбой профинансировать затраты по ремонту того или иного коммунального имущества.

По итогам рассматриваемой проверки МУП ВКХ заключен договор на проведение энергетического обследования объектов и разработку документации по энергосбережению на предприятии.

***Раздел 0503 «Благоустройство»***

# Бюджетные назначения по расходам раздела исполнены на 10882 тыс. руб., или на 94,4% утвержденных бюджетных назначений, основными из которых являлись:

- расходы на уличное освещение – 3 423 тыс. руб., или 86,7% (в основном расходы за электроэнергию и содержание имущества);

- субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – 5 069,8 тыс. руб., или 100%;

- субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 2 208,3 тыс. руб., или 97,7 процента.

Также по данному подразделу осуществлены расходы на - прочие мероприятия по благоустройству, уплату налогов и сборов и прочие расходы.

*Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)*

По данной целевой статье в 2015 году Администрацией отражались расходы по предоставлению подведомственному МБУ «Благоустройство и озеленение» городского поселения Петров Вал (далее – МБУ «Благоустройство») субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 5 069,8 тыс. рублей.

Положение о формировании муниципального задания и порядке его финансового обеспечения утверждено постановлением Администрации от 15.02.2011 №21-п (с последующими изменениями) (далее – Положение).

Первоначально муниципальное задание для МБУ «Благоустройство» было утверждено постановлением администрации городского поселения Петров Вал от 06.05.2015 №53-п в сумме 5 009,8 тыс. руб. В течение 2015 года в муниципальное задание 4 раза вносились изменения. Постановлением Администрации от 14.12.2015 №166-п утверждено муниципальное задание в окончательном варианте, в которое включена 41 муниципальная услуга, предоставление которых будет осуществляться МБУ «Благоустройство» за счет средств субсидии в сумме 5069,8 тыс. рублей. Информация об исполнении муниципального задания отражена в приложении 1.

Проверкой установлено, что на основании постановления Администрации от 25.09.2015 №125-п МБУ «Благоустройство» были выделены денежные средства на приобретение зеленых насаждений в сумме 60 тыс. рублей. Указанными изменениями был добавлен вид работ «Закупка саженцев можжевельника» в количестве 110 шт. общей стоимостью 60 тыс. рублей. В ходе последующих изменений (постановления от 02.11.2015 №150-п, от 14.12.2015 №166-п) наименование, количество и сумма данного вида работ оставлена без изменений.

В соответствии с результатом расчетов объема расчетно-нормативных затрат на оказание МБУ «Благоустройство» муниципальных услуг на 2015 год, утвержденным и.о. главы городского поселения Петров Вал, норматив затрат на приобретение 1 саженца можжевельника утвержден в размере 545,45 рублей. Фактически стоимость приобретения 1 саженца можжевельника составила 300 руб. Следовательно, расчетный норматив затрат на приобретения 1 саженца можжевельника был завышен в 1,8 раза, что противоречит принципам бюджетной системы РФ, установленных ст. 34 и ст.37 Бюджетного кодекса РФ в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и реалистичности расчета расходов бюджета.

Средства от экономии в размере 27 тыс. руб., сложившиеся в результате значительного снижения цены саженцев от расчетного, были израсходованы на приобретение саженцев других растений, приобретенные саженцы высажены на центральной аллее городского поселения, расположенной на проспекте Пионеров.

При этом по данным отчета о выполнении муниципального задания за 2015 год, представленного МБУ «Благоустройство», в 2015 году были закуплены саженцы можжевельника в количестве 110 шт. на сумму 60 тыс. руб., что на 27 тыс. руб. больше фактически произведенных расходов на приобретение саженцев можжевельника, то есть информация о фактически произведенных закупках саженцев искажена и представлена под показатели муниципального задания.

*Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели*

По данной целевой статье в 2015 году Администрацией отражались расходы по предоставлению подведомственному учреждению субсидии на иные цели в сумме 2 208,3 тыс. руб., или 97,7% от утвержденных назначений.

Предоставление субсидии осуществлялось на цели, указанные в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование цели | Сумма по соглашению о предоставлении субсидии | Сумма подтвержденная первичными документами,тыс. руб. | Отклонение,тыс. руб. |
| Обустройство видеонаблюдения проспекта Пионеров и детской площадки | 427,1 | 426,4 | -0,7 |
| Техническое обслуживание камер видеонаблюдения | 23,5 | 18,7 | -4,8 |
| Приобретение лицензии | 160 | 149,0 | -11,0 |
| Приобретение трактора | 1650 | 1614,1 | -35,9 |
| **Итого** | **2 260,6** | **2 208,3** | **-52,3** |

Приобретенные объекты основных средств приняты к учету и используются в деятельности организации.

*Прочие мероприятия по благоустройству*

По данным мероприятиям установлено, что при расходах на разработку проекта благоустройства памятника в 35,0 тыс. руб. работы по обустройству памятника истории и культуры «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», предусмотренные разработанным проектом, в 2015 году Администрацией не производились. Расходы на проведение аналогичных работ в период 2016-2017 годов в бюджете городского поселения Петров Вал не предусмотрены. Исходя из вышеизложенного следует, что Администрацией произведены неэффективные расходы на разработку проекта благоустройства памятника в сумме 35 тыс. рублей.

***Раздел 0707 «Молодежная политика»***

Расходы бюджета по разделу 0707 «Молодежная политика» за 2015 год исполнены на 90,0 тыс. руб., или на 100% к годовому плану (90,0 тыс. руб.).

По данному подразделу осуществлены расходы в сумме 45,0 тыс. руб. по оплате труда подростков, принятых на временные рабочие места по срочным трудовым договорам на должности рабочих по благоустройству населенного пункта.

Кроме того, за 2015 год по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» осуществлены расходы в сумме 45,0 тыс.руб. для приобретения призов и подарков, которые были использованы при проведении различных мероприятий.

Списание приобретенных призов и подарков осуществлялось по актам списания, к которым приложены ведомости выдачи призов и подарков. Как недостаток следует отметить, что в актах списания не указано кому и какой приз был вручен, в ведомости на выдачу призов не указаны реквизиты (паспортные данные) получателя приза (подарка).

Подраздел 0801 «Культура»

Расходы муниципального бюджета по разделу 0801 «Культура» исполнены на 5248,7 тыс. руб., или на 93,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (5605,2 тыс. руб.).

По указанному подразделу осуществлены расходы по содержанию Центра культуры. В состав Центра культуры входят: Дом культуры штатной численностью 12 единиц, публичная библиотека городского поселения Петров Вал (с детским и взрослыми отделами) штатной численностью 3 единицы и клуб «Мечта» штатной численностью 1,5 единицы.

Основная доля исполненных расходов приходится на расходы по начислению и выплате заработной платы, начислениям на оплату труда, оплату коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества и услуг связи (90,7% от обшей суммы расходов).

Всего не исполнено расходов на 356,5 тыс. руб., или 6,3% от утвержденных сметных назначений, из них по заработной плате и начислениям на оплату труда 127,9 тыс. руб., коммунальным расходам 123,3 тыс. рублей. Основные причины неисполнения – наличие вакансий, выставление документов за оказанные услуги (акты, счета-фактуры) за декабрь в январе, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Выборочной проверкой начислений и выплат заработной платы нарушений не установлено.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы муниципального бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены на 943,0 тыс. руб., или на 100% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (943,0 тыс. руб.). Полномочия в области социальной политики в 2015 году были переданы Камышинскому муниципальному району с финансовым обеспечением на 943,3 тыс. руб. (в полном объеме на приобретение жилья молодым семьям).

В нарушение условий Соглашения о передаче полномочий межбюджетные трансферты городским поселением Петров Вал перечислялись не ежемесячно, а ежеквартально, что по условиям Соглашения могло повлечь взимание пени (районом не предъявлялась).

В соответствии с п. 3 ст.4 Соглашения глава Камышинского муниципального района не позднее трех месяцев со дня окончания финансового года отчитывается об исполнении переданных полномочий за истекший финансового год.

Отчет главы Камышинского муниципального района об использовании межбюджетных трансфертов по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (далее отчет Камышинского района) за 2015 год администрацией Петров Вала не запрашивался и представлен только на момент проверки 19.05.2016 года.

Таким образом, ввиду отсутствия отчетов Администрацией не контролируются как использование средств передаваемых межбюджетных трансфертов, так и исполнение переданных полномочий.

Согласно информации об использовании средств, передаваемых поселениями Камышинскому муниципальному району, представленной в ходе проверки, на осуществление поселенческих полномочий по состоянию на 01.01.2016 (далее Информация) по программе «Молодой семье - доступное жилье» остаток средств на 01.01.2015 по городскому поселению Петров Вал составлял 606,8 тыс. рублей.

По данным, предоставленным специалистом администрации Петров Вала, по состоянию на 01.01.2015 информация об очередности участников [муниципальной программы](#sub_1000) "Молодой семье - доступное жилье" на 2014-2016 годы, утвержденной п[остановлением администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 23.10.2013](garantF1://24612600.0) №1452-п, в поселении отсутствует.

При этом в бюджете городского поселения Петров Вал на 2015 год в рамках реализации районной программы «Молодой семье - доступное жилье» закладываются межбюджетные трансферты в размере 943,3 тыс. рублей.

За 2015 год две семьи были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, и пакет документов для дальнейшей работы был направлен в администрацию Камышинского муниципального района.

Согласно Информации в рамках реализации переданных полномочий городского поселения Петров Вал Камышинским муниципальным районом за 2015 год использовано межбюджетных трансфертов в размере 842,9 тыс. руб. и остаток по состоянию на 01.01.2016 составил 707,2 тыс. руб., то есть вырос по сравнению с началом года на 100,4 тыс. рублей.

Неиспользованные средства по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 Камышинским муниципальным районом возвращены в бюджет поселения в течение 15 рабочих дней и в дальнейшем потребность в них подтверждена администрацией Камышинского муниципального района и средства возвращены в районный бюджет. При этом в целях подтверждения потребности в остатках, а также в целях достоверности планирования ассигнований на текущий год представляется необходимым в Администрации поселения иметь информацию о текущем состоянии очередности, а также о количестве выданных сертификатов.

Согласно отчету Камышинского района за 2015 год приобретено 4 жилых помещения с использованием ипотечного кредита для 4 молодых семей, в т.ч. 2 семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий в 2015 году, и 2 семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий в 2014 году и состоящие в очереди администрации Камышинского муниципального района на 01.01.2015 года.

***Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»***

Расходы бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» исполнены на  327,5 тыс. руб., или на 100,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (327,5 тыс. руб.), полномочия и 100,0% финансирования по аналогии с расходами на социальное обеспечение переданы району. В нарушение Соглашения перечисление межбюджетных трансфертов (также как и средства на социальную поддержку) осуществлялось поквартально, а не ежемесячно.

Согласно справке специалиста администрации городского поселения Петров Вала все физкультурные и спортивные мероприятия, которые планировалось провести в течение 2015 года включены в календарь спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий Камышинского муниципального района на 2015 год.

Также, как и по переданным полномочиям в сфере социальной политики, информация о расходовании средств и фактическом исполнении полномочий по физической культуре и спорту администрацией Камышинского муниципального района в Администрацию не предоставлялась. Согласно отчету о реализации муниципальной программы Камышинского муниципального района «Развитие физической культуры и массового спорта в Камышинском муниципальном районе на 2015-2020 годы», полученному от администрации района в ходе проверки, объем межбюджетных трансфертов в части полномочий городского поселения Петров Вала за 2015 год использован на организацию работы в поселении кружков и секций, проведение в поселении спортивных мероприятий различного уровня, расходы по участию спортсменов и команд г. Петров Вал в различных соревнованиях и укрепление материально-технической базы (приобретение спортивного инвентаря).

***Раздел 1200 «Средства массовой информации»***

Расходы бюджета по разделу 1200 «Средства массовой информации» исполнены на 308,7 тыс. руб., или на 95,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (325,0 тыс. руб.).

По данному разделу произведены расходы, связанные с опубликованием нормативно-правовых актов, подлежащих обязательному опубликованию и иной информации Администрации.

Неисполненные расходы за 2015 год составили 16,3 тыс.руб. при том, что по состоянию на 01.01.2016 имеется кредиторская задолженность в размере 16,5 тыс.руб., образовавшаяся в связи с тем, что документы о выполнении договорных обязательств за декабрь 2015 года (акты, счета-фактуры) были предоставлены в январе 2016 года.

***Выводы:***

**1.** В 2015 году исполнение бюджета городского поселения Петров Вал по доходам составило 43 021,9 тыс. руб. (101,8% бюджетных назначений), по расходам – 47 008,8 тыс. руб. (96,4% бюджетных назначений). Дебиторская задолженность на конец 2015 года отсутствует, кредиторская незначительна, составляет 595,2 тыс. руб. и образовалась в основном по коммунальным платежам за декабрь 2015 года.

**2.** На основании Решения о бюджете на 2015 год Администрацией исполнены полномочия, не входящие в установленный для городских поселений ст. 14 Закона 131-ФЗ перечень и иными правовыми актами, – возмещение из местного бюджета убытков муниципальных коммунальных предприятий. Сумма предоставленных субсидий составила 9 696,0 тыс. руб., в том числе МУП ЖКХ 1 100,0 тыс. руб., МУП ВКХ 8 596,0 тыс. рублей. Согласно пояснениям, представленным в ходе и по итогам проверки, установленные тарифы не позволяют осуществлять безубыточную деятельности предприятий. Однако действенных мер по обоснованию расходов и получению средств из областного бюджета ни предприятиями, ни Администрацией принято не было. Результатом явилось увеличение кредиторской задолженности перед энергоснабжающими организациями, которая по состоянию на 01.01.2016 составила 42 247,7 тыс. рублей.

При этом в поселении отсутствуют программы и проведенные мероприятия в 2015 году, направленные на энергосбережение. Только по итогам проверки МУП ВКХ заключен договор на разработку документации по энергосбережению.

**3.** Установление КТР тарифов на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение без учета фактических затрат, а также фактической потребности в потреблении коммунальных ресурсов (услуг) приводит к убыткам в коммунальной сфере Волгоградской области и наращиванию задолженности за энергоресурсы.

На стадии утверждения и исполнения производственных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, решения проблем в коммунальной сфере отсутствует как межведомственное взаимодействие КТР и Комитета ЖКХ ВО, так и работа с органами местного самоуправления.

Действия КТР и Комитета ЖКХ ВО не нацелены на соблюдение принципов установления предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, то есть на социальное выравнивание цен на коммунальные ресурсы (услуги) в разных муниципальных образованиях, на устранение неэффективных и затратных объектов коммунальной инфраструктуры, на формирование прозрачных и справедливых тарифов, на эффективное и рациональное использование средств областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов РСО от применения тарифов для населения ниже ЭОТ с учетом уровня жизни населения территорий и дотационности местных бюджетов.

**4.** В нарушение ст. 34 и ст. 37 БК РФ администрацией не обеспечены принципы бюджетной системы РФ в части необходимости достижения результатов с использованием наименьшего объема средств и реалистичности расчета расходов бюджета – при формировании муниципального задания бюджетному учреждению по одному из видов работ нормативы затрат на единицу работы составили 545,5 руб. при фактически сложившихся 300,0 рублей. На сумму экономии (27,0 тыс. руб.) были закуплены саженцы растений, не предусмотренных муниципальным заданием. При этом информация отчета об исполнении муниципального задания искажена – в нем указано о закупке 110 саженцев можжевельника на сумму 60,0 тыс. руб. в соответствии с муниципальным заданием.

**5.** Проверкой установлено, что в нарушение установленного порядка передачи недвижимого имущества в безвозмездное пользование по трем объектам имущество передано на основании распоряжений Администрации при отсутствии решения Совета поселения Петров Вал.

**6.** Администрацией поселения при передаче отдельных полномочий Камышинскому муниципальному району не осуществлялся контроль за использованием средств передаваемых на исполнение полномочий межбюджетных трансфертов, а также об исполнении самих передаваемых полномочий.

**7.** В части дорожного хозяйства установлено нарушение условий муниципального договора – за счет невыполнения ремонта на одной улице произведено превышение предусмотренных объемов работ по другой улице (на 25 кв.м и 15,3 тыс. руб.), то есть произведена замена участков работ в одинаковом объеме и аналогичной стоимости.

**8.** Установлены неэффективные расходы в сумме 2 337,1 тыс. рублей. Так, на балансе Администрации более 7 лет числится в качестве актива капитальные вложения по разработке технической документации по водопроводу, решение о строительстве которого так и не было принято и актуальность которой по техническим и иным требованиям вызывает сомнение. Неэффективные расходы на разработку указанной документации составили 2 302,1 тыс. рублей.

При анализе выполнения мероприятий по благоустройству установлено, что при расходах на разработку проекта благоустройства памятника в 35,0 тыс. руб. работы по обустройству памятника истории и культуры «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», предусмотренные разработанным проектом, в 2015 году Администрацией не производились. Расходы на проведение аналогичных работ в период 2016-2017 годов в бюджете городского поселения Петров Вал не предусмотрены. Исходя из вышеизложенного следует, что Администрацией произведены неэффективные расходы на разработку проекта благоустройства памятника в сумме 35 тыс. рублей.

Заместитель председателя

контрольно-счетной палаты

Волгоградской области Л.М. Горгоцкая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |