



**КОМИТЕТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО АДАПТИВНЫМ ВИДАМ СПОРТА»**

400016, г. Волгоград, пр. Волжский, 16 А

тел./факс: 35-81-18; E-mail: zsp_volgograd@mail.ru

«09» марта 2016г. № 102

Председателю контрольно-счетной
палаты Волгоградской области

Дьяченко И.А.

Уважаемый Игорь Александрович!

Направляем Вам Возражения и пояснения к Акту контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 01.03.2016г. по факту проведения встречной проверки в государственном автономном учреждении Волгоградской области «Центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» с 24.02.2016 г. по 01.03.2016 г.

Приложение:

1. Возражения и пояснения к Акту контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 01.03.2016г. на 5 л.
2. Акт контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 01.03.2016г. на 17 л.

С уважением,
директор

 Мирсаитов М.М.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

09 МАР 2016

Вх. № 320



**КОМИТЕТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО АДАПТИВНЫМ ВИДАМ СПОРТА»**

400016, г. Волгоград, пр. Волжский, 16 А

тел./факс: 35-81-18; E-mail: zsp_volgograd@mail.ru

«09» марта 2016г. № 100

Председателю контрольно-счетной
палаты Волгоградской области

Дьяченко И.А.

**Возражения и пояснения к Акту контрольно-счетной палаты
Волгоградской области от 01.03.2016 г.**

Уважаемый Игорь Александрович!

С 24.02.2016 г. по 01.03.2016 г. в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (Далее – КСП) на основании удостоверений № 46,47 от 24.02.2016 г. ведущими инспекторами КСП Жирковым С.А. и Самарцевой Е.В. была проведена встречная проверка в государственном автономном учреждении Волгоградской области «Центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» (далее – ГАУ ВО «ЦСП АВС»).

По результатам проверки был подготовлен Акт от 01.03.2016 г., в котором было установлено следующее:

Анализируя выполнения мероприятий государственных программ в 2015 году были описано выполнение мероприятий в рамках реализации ГП Развития физической культуры и спорта. К ним относилось предоставление субсидий на проведение работ по устройству основания для физкультурно-оздоровительного комплекса (далее – ФОК) открытого типа, сборке, установке приобретенного оборудования для быстровозводимого ФОКа, включая металлоконструкции и металлоизделия на земельном участке, расположенном по адресу: г. Волгоград, пр. Волжский 16А.

1. Описывая момент проведения закупки на осуществление вышеназванных работ, указывается, что для проведения закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур, ГАУ ВО «ЦСП АВС» вносит изменения в Положение о закупках товаров, выполнение работ, оказание услуг для собственных нужд ГАУ ВО «ЦСП АВС» (далее – Положение), которые не вполне соотносятся с принципами изложенными в Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Считаем, что данный вывод не отражает фактических обстоятельств дела,

ГАУ ВО «ЦСП АВС» осуществляет закупочную деятельность на основании Положения, утвержденного протоколом Наблюдательного совета ГАУ ВО «ЦСП АВС» № 4 от 29.08.2013г. (с изменениями от 16.06.2015 утвержденными протоколом Наблюдательного совета ГАУ ВО «ЦСП АВС» № 31). Настоящее Положение и изменения в него разработаны в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Содержат в себе требования к закупкам, порядок подготовки и проведения процедур закупок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

Так как необходимо было осуществить мероприятия в рамках реализации ГП Развития физической культуры и спорта, а конкретно провести закупку и заключить договор на выполнение работ по возведению ФОКа, а Положение в редакции от 29.08.2013г. не соответствовало действующему на тот момент законодательству в сфере закупок, возникла необходимость внесения изменений в данное Положение. Изменения были утверждены протоколом Наблюдательного совета ГАУ ВО «ЦСП АВС» № 31 16.06.2015г. Вносимые изменения касались следующих разделов: 1 «Термины и определения»; 2 «Предмет и цели регулирования»; 5 «Информационное обеспечение закупок»; 6 «Планирование закупок»; 7 «Требования к участникам закупки»; 9 «Порядок заключения и исполнения договора»; 10 «Процедуры (способы) закупки»; 12 «Открытый конкурс»; 14 «Открытый аукцион в электронной форме»; 16 «Запрос предложений»; 17 «Закупка у единственного поставщика»; 18 «Контроль процедуры закупки. Обжалование». В том числе был дополнен перечень условий, при которых учреждение имеет возможность проводить закупки у единственного поставщика вне зависимости от начальной (максимальной) цены договора.

Внесение данных изменений не противоречит Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другим федеральным законам и иным нормативным правовым актами Российской Федерации.

В последствии 19.06.2015 года было принято решение о совершении крупной сделки на проведение работ по устройству основания для Физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) открытого типа, сборки, установки приобретенного оборудования для быстровозводимого ФОКа, включая металлоконструкции и металлоизделия, на земельном участке, расположенном по адресу г. Волгоград, пр. Волжский 16А.

В адрес ГАУ ВО «ЦСП АВС» было подано 4 коммерческих предложения на проведение вышеописанных работ, из них было выбрано предложение общества с ограниченной ответственностью «ВолгаАльянсСтрой», так как содержало предложение с наименьшей ценой.

В соответствии с пунктом 17.1.2. Положения (вне зависимости от начальной (максимальной) цены осуществляется также и при проведении работ по установке спортивного плоскостного сооружения, не являющегося объектом капитального строительства) 23.06.2015 г. была проведена, закупка у единственного поставщика. По результатам закупки 24.06.2015 г. между ГАУ ВО «ЦСП АВС» и ООО «ВолгаАльянсСтрой» был заключен Договор № 75/ФОК на сумму 13 337 100 (тринадцать миллионов триста тридцать семь тысяч сто) рублей 00 копеек, и сроком выполнения соответствующих работ с 24.06.15г. по 01.09.15г.

Дополнительным соглашением № 1 от 20.08.2015 г. в связи с увеличением объема согласованных сторонами работ срок исполнения договора был перенесен на 24.09.2015 г.

2. Изучив условия Договора № 75/ФОК от 24.06.2015г., документы, представленные ООО «ВолгаАльянсСтрой» о выполненных работах для оплаты (КС-2 и КС-3 от 20.07.15, 11.09.15, 29.09.15), платежные поручения на оплату по Договору № 75/ФОК от 24.06.2015г., дополнительную информацию, представленную ГАУ ВО «ЦСП АВС» по данному вопросу, в Акте КСП указывается, что расходы учреждения в сумме 7 500 000 рублей по оплате Акта от 20.07.2015 о выполненных работах, принятых с многочисленными дефектами и недостатками, в соответствии со ст. 34 БК являются неэффективным использованием бюджетных средств.

ГАУ ВО «ЦСП АВС» несогласно с данным выводом по следующим основаниям.

В ходе выполнения работ по Договору № 75/ФОК от 24.06.2015г. ГАУ ВО «ЦСП АВС» 20.07.15г. без видимых дефектов были приняты произведенные Исполнителем (ООО «ВолгаАльянсСтрой») работы по устройству Физкультурно-оздоровительного комплекса и подписаны Акт о приемке выполненных работ №КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат № КС-3 на общую сумму 7 540 136, 00 рублей.

В данных актах указаны следующие работы: разработка и бурение грунта, устройство подстилающих бетонных покрытий, армирование бетонных покрытий, устройство бетонного фундамента, выравнивание песком и щебнем. Оценить качество выполненных работ на данном этапе не представляется возможным.

Дефекты и недостатки по Акту о приемке выполненных работ №КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат № КС-3 на общую сумму 7 540 136, 00 рублей были выявлены в ходе проведения дальнейших работ, при укладке непосредственно самого покрытия, поэтому была привлечена независимая экспертная организация.

Эксперты, обладающие специальными знаниями, проведя натурный осмотр и изучив документацию, в Техническом заключении от 04.12.2015 г. описали какие работы, указанные, что в Акте от 20.07.15 г., не соответствуют нормативным правилам и условиям Договора 75/ФОК от 24.06.2015 г. а также указали следующее «Согласно представленному акту выполненных работ заказчиком принято у подрядчика работ с учетом израсходованных строительных материалов и изделий, стоимость работ составляет 7540136.00 рублей. При исследовании качества выполненных объемов работ установлено наличие дефектов и отклонений от нормативных требований, которые не могли быть установлены при обычном способе ее приемки (явные недостатки), детально изложенные в ответе на вопрос № 1 настоящего заключения».

В соответствии с обязательствами принятыми по Договору № 75/ФОК от 24.06.2015г ГАУ ВО «ЦСП АВС» произвело оплату по данному Акту в размере 7 500 000 рублей, что подтверждается платежными поручениями (№388650 от 28.07.15г., №482560 от 05.08.15г., №482559 от 05.08.15г., №484261 от 05.08.15г., №596998 от 18.08.15г., №526580 от 10.08.15г., №528169 от 10.08.15г., №550870 от 12.08.15г., №551836 от 12.08.15г., №551394 от 12.08.15г., №527239 от 10.08.15г.). В противном случае, ООО «ВолгаАльянсСтрой» имело право подать претензию о

взыскании неустоек связанных с просрочкой оплаты по Акту 20.07.2015 г. и приостановить выполнение дальнейших работ, что повлекло бы более существенные негативные последствия для ГАУ ВО «ЦСП АВС».

3. Опираясь на пункт 7.1.5. Договора № 75/ФОК от 24.06.2015г., в Акте КСП указывается на недостаточный контроль со стороны ГАУ ВО «ЦСП АВС» за деятельностью ООО «ВолгаАльянсСтрой» при выполнении работ по строительству ФОКа и ненадлежащем исполнении указанного пункта.

ГАУ ВО «ЦСП АВС» считает данный вывод необоснованным по следующим причинам.

В Договоре 75/ФОК от 24.06.2015г. в разделе 7 прописаны права и обязанности Сторон.

Пункт 7.1.5. содержит в себе право ГАУ ВО «ЦСП АВС», как заказчика, на осуществление контроля и надзора за ходом и качеством выполнения работ по договору, соблюдением сроков их выполнения, качеством используемых в целях выполнения работ материалов.

Данное право было использовано, об этом свидетельствуют следующие документы:

- Акт приемки выполненных работ от 01.10.2015 г.;
- Отказ от подписания акта от 29.09.15г. о приемки выполненных работ от 19.10.2015 г.;
- Претензия № 596 от 19.10.2015 г. об уплате неустойки и суммы штрафа, с требованием устранения выявленных ранее дефектов и недостатков;
- письма ГАУ ВО «ЦСП АВС» в адрес ООО «ВолгаАльянсСтрой» от 09.11.2015г. и от 10.11.2015г. по вопросам устранения недостатков и дефектов.

Также в пункте 7.4. Договора № 75/ФОК от 24.06.2015г. прописаны обязанности исполнителя (ООО ВолгаАльянсСтрой), которые должны быть выполнены добросовестно (ч.3 ст. 307 ГК РФ). Одни из них:

- гарантировать сдачу всего объема работ, выполненных в строгом соответствии с заданием заказчика, условиями договора и требованиями действующего законодательства, в объеме и в сроки, предусмотренные договором, и сдать результаты работ заказчику.

- выполнить работы в соответствии с ГОСТами, СНиПами, техническими условиями и иным требованиями действующего законодательства, а также требованиями заказчика.

- своевременно устранять недостатки и дефекты, выявленные заказчиком в ходе выполнения работ и (или) приемки работ, а также возникших в процессе эксплуатации, на протяжении всего гарантийного срока, по всему объему выполненных работ.

- в полном объеме и надлежащим образом выполнять иные обязательства исполнителя, предусмотренные Договором.

Ответственность сторон возникает в результате нарушений обязательств, прописанных в пунктах 7.2. и 7.4. Договора. Выполнение прав, указанных в пунктах 7.1. и 7.3. осуществляется на усмотрение стороны, если возникает в применении такого права необходимость.

4. Одним из выводов Акта КСП является то, что после ввода в эксплуатацию и по состоянию на 01.03.2016 г. физкультурно-оздоровительный комплекс на

протяжении более 2-х месяцев не используется по своему назначению.

Считаем, что данный вывод не в полной мере отражает фактических обстоятельств дела. Физкультурно-оздоровительный комплекс представляет собой комплекс открытого типа, предназначен для проведения тренировочных занятий, спортивных соревнований, физкультурно-оздоровительных и спортивно-развлекательных работ в весенне-летнее время года (01.04 по 30.09).

Проведение тренировочных занятий по легкой атлетике и летним игровым видам спорта недопустимо на физкультурно-оздоровительном комплексе открытого типа в зимнее время года. В связи с этим ФОК не эксплуатировался с 18.12.2015 г. по 01.03.2016 г.

В настоящее время готовится расписание в соответствии, с которым будут проводиться занятия на ФОК открытого типа ГАУ ВО «ЦСП АВС», а также подготавливаются необходимые документы для сдачи в аренду спортивных сооружений.

Также ГАУ ВО «ЦСП АВС» отмечает тот факт, что недостатки ФОК частично устранены другими подрядными организациями. Качество выполненных работ подтверждено Техническим заключением от 30.12.2015 г. Фактически выполнены работы ООО "Компания «Фортис», ООО «Компания «ЭЛАСТОМЕР», ООО «Волгоградстройпроект», а именно устройство основания универсальной площадки, футбольного поля и асфальтового покрытия, что позволяет использовать ФОК по его назначению.

В настоящее время ведется исковая работа (подано встречное исковое заявление 02.03.2016г.), по взысканию убытков с ООО «ВолгаАльянсСтрой».

В связи с вышеизложенным, ГАУ ВО «ЦСП АВС» несогласно с указанными выводами, отраженными в Акте контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 01.03.2016г.

Директор



Мирсаитов М.М.