

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
21 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской
области за 2022 год

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.16 плана работы КСП на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки комитета экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Комитет), подписанного без замечаний.

1.2 Консолидированная бюджетная отчетность Комитета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности¹. Организация бухгалтерского учета осуществляется государственным казенным учреждением «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)².

1.3 Комитету подведомственны 3 учреждения: ГКУ Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГКУ «МФЦ»), ГКУ Волгоградской области «Аналитический центр» (далее – ГКУ «Аналитический центр») и ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес» (далее – ГАУ «Мой бизнес»).

Штатная и фактическая численность Комитета и подведомственных учреждений на 01.01.2022 и 01.01.2023 представлена в таблице:

<i>Объект</i>	<i>На 01.01.2022</i>		<i>На 01.01.2023</i>	
	<i>Штатная</i>	<i>Фактическая</i>	<i>Штатная</i>	<i>Фактическая</i>
Комитет	75	65	75	65
ГКУ «МФЦ»	1521	1331	1534	1330
ГКУ «Аналитический центр»	75	65	75	65
ГАУ «Мой бизнес»	34	32	34	32

В 2022 году штатная численность ГКУ «МФЦ» увеличилась на 13 единиц в связи с созданием на базе учреждения регионального центра оптимизации государственных и муниципальных услуг Волгоградской области в целях оказания методической поддержки государственных и муниципальных услуг в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.04.2022 №837-р «О Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан».

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Доходы, запланированные в сумме 208 465,4 тыс. руб., исполнены на 208 169,5 тыс. руб., или на 99,9% процентов.

Информация об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2022 год отражена в [приложении №1](#).

Доходы Комитета в основном сложились за счет поступления из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физлиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», (162 087,7 тыс. руб.), межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ в целях достижения результатов национального проекта «Производительность труда» (20 029,2 тыс. руб.), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (26 158,0 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 394,8 тыс. руб. (+1,5%) в основном за счет перевыполнения доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 398,0 тыс. руб. (+1,5%).

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям фактически исполнены на 99,6 процентов.

Нарушений и недостатков при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности Комитета не установлено.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете³ на 2022 год Комитету утверждены бюджетные назначения в объеме 1 357 930,1 тыс. руб., бюджетной росписью - 1 366 341,3 тыс. руб., что на 8 411,2 тыс. руб. (+0,6%) больше по причине увеличения ассигнований на обеспечение деятельности Комитета.

Расходы Комитета в 2022 году исполнены на 1 298 670,3 тыс. руб., или на 95% к показателям бюджетной росписи.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в [приложении № 2](#).

Неисполнение бюджетных назначений на 67 671,0 тыс. руб. сложилось в основном по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений в связи с отсутствием потребности.

Проверкой установлены следующие нарушения.

1. Нарушения Закона № 402-ФЗ⁴, Инструкции № 191н, Инструкции № 157н⁵ и СГС «Аренда»⁶:

✓ Полученное Комитетом недвижимое имущество в безвозмездное пользование стоимостью 37 750,7 тыс. руб. согласно акту приема-передачи в нарушение п. 333 Инструкции № 157н и п. 20 СГС «Аренда» учтено в условной оценке 1 рубль. Это повлекло искажение бюджетной отчетности Комитета - Справки в составе Баланса (ф.0503130) и Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168).

³ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023и 2024 годов».

⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ).

⁵ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, (далее – Инструкция № 157н).

⁶ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Аренда", утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н, (далее СГС «Аренда»).

✓ Полученные ГКУ «МФЦ» объекты недвижимого имущества в безвозмездное пользование учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» на общую сумму 1 216,0 тыс. руб., один из которых отражен в условной оценке 1 рубль. Кроме того, данное имущество в нарушение п. 22, п. 151.1, п.333 Инструкции №157н и положений СГС «Аренда» не учтено на счете 0111000 «Права пользования активами». Это повлекло искажение бюджетной отчетности ГКУ «МФЦ» - форм 0503130 и 0503168.

Допущенные Комитетом нарушения по учету недвижимого имущества, полученного в безвозмездное пользование, привели к искажению соответствующих форм сводной бюджетной отчетности, чем нарушена ч.1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ.

В ходе проверки скорректированные формы бюджетной отчетности направлены в адрес комитета финансов Волгоградской области.

2. В нарушение порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2011 № 887-п (далее – Постановление № 887-п), непрограммные расходы в объеме 20 000,0 тыс. руб. на создание объекта транспортной инфраструктуры «Внутренние проезды технопарка» в рамках нового инвестиционного проекта «Строительство технопарка, филиал Сколково» выделены Комитету, не предусмотренному Постановлением № 887-п в числе распорядителей бюджетных средств, реализующих мероприятия за счет средств дорожного фонда.

КСП отмечала данное нарушение в заключении на законопроект об областном бюджете на 2023-2025 годы. Предложение не реализовано.

3. Несвоевременная оплата ГКУ «МФЦ» аренды имущества привела к дополнительным расходам областного бюджета по оплате штрафов на сумму 73,4 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.

Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁷.

Объем финансирования Госпрограммы в 2022 году составил 1 166 973,5 тыс. руб., в т.ч.: 185 497,4 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета; 960 507,3 тыс. руб. - областного бюджета; 20 968,8 тыс. руб. - внебюджетных средств.

Информация о достижении значений целевых показателей Госпрограммы представлена в [приложении № 3](#). Значение 2-х из 32-х целевых показателей («Доля государств СНГ в общем внешнеторговом обороте Волгоградской области» и «Количество услуг и мер поддержки, которые были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, через офис МФЦ для бизнеса») не достигнуто. Основными причинами явились:

- введение санкций и взаимные торговые ограничения;
- введение ограничительных мероприятий в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой с января по апрель 2022 г.

По данным Комитета эффективность реализации Госпрограммы составляет 99,4% и признается высокой.

Запланированные на 2022 год значения 3 целевых показателей Госпрограммы не согласуются с показателями Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области⁸, что не отвечает п. 1.2 Порядка № 423-п⁹:

⁷Государственная программа Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 №14-п (далее – Госпрограмма).

⁸ Закон Волгоградской области от 28.12.2021 №134-ОД «О стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года».

⁹ Постановление Правительства Волгоградской обл. от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области».

Целевой показатель (наименование)	Значение целевого показателя в ГП (план)	Значения целевого показателя в Стратегии (план)	Фактическое значение целевого показателя в ГП (оценка)	Исполнение показателя, утвержденного ГП	Исполнение показателя, определенного Стратегией
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (млрд. р.)	187,4	201,2	187,4	100%	93,1%
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. р.)	76,5	79,8	76,5	100%	95,8%
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организациями Волгоградской области (%)	2,5	3,9	2,5	100%	64,1%

Исходя из фактически достигнутых значений вышеприведенных показателей за 2022 год, существуют риски недостижения утвержденных Стратегией показателей.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2022 году приведена в таблице:

Наименование показателя	на 01.01.2022	на 01.01.2023	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность ИТОГО:				
в том числе:	650 844,9	675 343,7	24 498,8	3,8
расчеты по доходам	598 978,8	548 375,7	-50 603,1	-8,4
расчеты по выданным авансам	51 179,4	116 696,0	65 516,6	в 2,3 раза
расчеты с подотчетными лицами	145,7	153,6	7,9	5,4
расчеты по ущербу и иным доходам	504,0	10 080,4	9 576,4	в 20 раз
расчеты по платежам в бюджеты	37,0	38,0	1,0	3,0
Кредиторская задолженность ИТОГО:				
в том числе:	832,8	576,2	-256,6	-30,8
расчеты по принятым обязательствам	310,1	125,7	184,4	-59,5
расчеты по платежам в бюджеты	0	21,5	21,5	100,0
расчеты по доходам	522,7	429,0	-93,7	-17,9

Дебиторская задолженность на 01.01.2023 составила 675 343,7 тыс. руб. (в том числе просроченная 1 444,5 тыс. руб.) и увеличилась за отчетный период на 24 498,8 тыс. руб. (+3,8%).

Дебиторская задолженность по доходам в основном состоит из дебиторской задолженности по доходам будущих периодов по трансфертам из федерального бюджета, подлежащим предоставлению в 2023-2025 годах.

Основная сумма дебиторской задолженности по выданным авансам в основном сложилась по предоставленным грантам и субсидиям, отчеты об использовании которых будут предоставлены в следующие за отчетным периодом годы.

Установлено, что дебиторская задолженность по доходам в сумме 9 805,6 тыс. руб. сформирована в отсутствие первичных документов.

Указанное нарушение является грубым и привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате (формы 0503130 «Баланс...» и ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»), за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В ходе проверки бюджетная отчетность скорректирована и направлена в адрес Облфина.

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 составила 576,2 тыс. руб. и снизилась в течение года на 256,6 тыс. руб. (-30,8%). Наибольшую долю в общей сумме кредиторской задолженности на конец года занимает задолженность по расчетам по доходам – 429,0 тыс. руб. (74,4%) от авансирования, образовавшаяся в ГКУ «МФЦ» по платным услугам по причине предоставления платных услуг физическим лицам в соответствии с договором оказания услуг - только по предоплате (при наличии аванса в размере 100%). Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Внутренний финансовый аудит в Комитете организован в соответствии с приказом Комитета от 15.12.2021 № 172, полномочия по осуществлению аудита возложены на сектор внутреннего финансового аудита Комитета штатной численностью 1 единица.

В соответствии с планом проведения внутреннего финансового аудита на 2022 год проведено 5 аудиторских мероприятий, по результатам 2-х были выявлены нарушения, сделаны соответствующие выводы и внесены рекомендации по устранению замечаний и недопущению их в дальнейшей работе, сформированы заключения. Замечания устранены.

В рамках осуществления ведомственного контроля в 2022 году проведены 2 проверки ГАУ «Мой бизнес» на предмет оценки результатов хозяйственной деятельности учреждения и оценки выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), 1 проверка ГКУ «Аналитический центр» на предмет осуществления учреждением основных видов деятельности, предусмотренных уставом, и исполнения бюджетной сметы. По результатам проведенных проверок нарушения не выявлены.

4. Выводы.

1. Проверкой установлено 3 случая искажения бюджетной отчетности, повлекшие недостоверность показателей на 48 772,3 тыс. рублей. В ходе проверки нарушения устранены, исправленные формы бюджетной отчетности Комитета и сводной бюджетной отчетности представлены в комитет финансов Волгоградской области.

2. В нарушение Постановления № 887-п непрограммные расходы в объеме 20 000 тыс. руб. на создание объекта транспортной инфраструктуры «Внутренние проезды технопарка» в рамках нового инвестиционного проекта «Строительство технопарка, филиал Сколково» выделены Комитету, не предусмотренному Постановлением № 887-п в числе распорядителей бюджетных средств, реализующих мероприятия за счет средств дорожного фонда.

3. Несвоевременная оплата ГКУ «МФЦ» аренды имущества привела к дополнительным расходам областного бюджета по оплате штрафов на 73,4 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

4. В нарушение п. 1.2 Порядка № 423-п запланированные на 2022 год значения 3 целевых показателей Госпрограммы не согласуются с показателями Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области, что несет риски невыполнения целевых показателей Стратегии.

5. Предложения.

Комитету:

1. В соответствии с положениями п. 22, п. 151.1, п.333 Инструкции №157н и положений СГС «Аренда» рекомендовать ГКУ «МФЦ» принять меры по определению справедливой стоимости объектов учета аренды, возникающих в рамках получения учреждения имущества в безвозмездное пользование в целях постановки на бухгалтерский учёт по счету 0 111 00 000 «Права пользования активами».

2. Совместно с ГКУ «ЦБУ» в целях минимизации нарушений при составлении бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств принять меры по повышению качества проведения внутреннего финансового аудита.

3. Инициировать внесение изменений в Постановление № 887-п в части дополнения перечня комитетов, осуществляющих распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда, комитетом экономической политики и развития Волгоградской области.

4. Обеспечить соответствие целевых показателей Госпрограммы и Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области.