**УТВЕРЖДЕНО**

**Председатель контрольно-счетной**

**палаты Волгоградской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко**

«\_\_\_\_\_\_\_» июля 2019 года

Отчет

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям Волгоградской области на осуществление образовательного процесса частными образовательными организациями за 2018 год и истекший период 2019 года»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.5. плана работы на 2019 год, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) от 17.12.2018 № 23/2.

**Цель проведения проверки:** проверка целевого, эффективного и результативного использования государственных ресурсов Волгоградской области.

**Анализируемый период:** 2018 год и истекший период 2019 года.

**Объекты проверки:** комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее - Облкомобразования), администрации муниципальных образований Волгоградской области, осуществляющие полномочия по предоставлению гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам через частные образовательные организации Волгоградской области (2 муниципальных района (Иловлинский и Ленинский) и 3 городских округа (г. Волгоград, г. Волжский и г. Фролово).

По результатам проверок КСП оформлено 2 акта проверок - в Облкомобразования и в Департаменте образования администрации городского округа город-герой Волгоград (далее – Департамент образования Волгограда).

При формировании настоящего отчета использована также информация, представленная администрациями вышеуказанных муниципальных образований.

**1. Общие сведения**

В соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 8 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в **частных** дошкольных образовательных организациях (далее - частные детсады), дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в **частных** общеобразовательных организациях (далее – частные школы), осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям **субсидий** **на возмещение затрат**, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с **нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ** (далее – государственные полномочия по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах).

В соответствии со ст. 1 Закона Волгоградской области от 12.10.2012 № 112-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (далее – Закон № 112-ОД) органам местного самоуправления Волгоградской области (далее - ОМСУ) передаются государственные полномочия по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах посредством предоставления в соответствии с законом Волгоградской области об областном бюджете указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат в части финансирования расходов на оплату труда работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с **нормативами финансового обеспечения** образовательной деятельности **муниципальных детсадов и школ** в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ (далее – нормативы финансового обеспечения).

Нормативы финансового обеспечения для муниципальных и частных детсадов и школ и методики их расчета утверждены постановлением Правительства Волгоградской области от 21.05.2014 № 265-п «О мерах по реализации Закона № 13-ОД *«О методиках расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»*» (далее – Постановление № 265-п).

В целях реализации п. 3 ст. 6 Закона № 112-ОД порядки расходования субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах утверждены постановлением Правительства Волгоградской области от 25.04.2014 № 223-п (далее - Постановление № 223-п).

Информация о количестве частных образовательных организаций и обучающихся в них детях за период с 2014 по 2019 годы приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Образовательная организация | Количество организаций, ед. | | Количество обучающихся, чел. | |
| 2014 | 2019 | 2014 | 2019 |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Частные сады | 5 | 7 | 418 | 301 |
| Частные дошкольные группы | 8 | 7 | 166 | 273 |
| Частные школы | 13 | 13 | 1710 | 2402 |
| **Итого** | **26** | **27** | **2 294** | **2 976** |

Как следует из таблицы № 1 в период с 2014 года при практически неизменном количестве частных образовательных организаций, численность обучающихся в них увеличилась на 682 ребенка, что составляет 29,7 процента.

В проверяемом периоде в Волгоградской области осуществляли свою деятельность 7 частных детсадов (в г. Волгограде - 6, в Иловлинском муниципальном районе - 1) и 13 частных школ (в г. Волгограде – 9, в г. Волжском – 2, в г. Фролово – 1, в Ленинском муниципальном районе - 1).

В связи с созданием на базе частного детсада «Казачий детский сад «Светлячок» (далее – детсад «Светлячок») в Иловлинском муниципальном районе муниципального учреждения соглашение с негосударственным дошкольным образовательным учреждением, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, было 28.02.2018 расторгнуто.

Согласно Положению об Облкомобразования, утвержденному постановлением Губернатора Волгоградской области от 13.12.2017 № 849, Облкомобразования является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере образования и молодежной политики на территории Волгоградской области.

Облкомобразования осуществляет государственные полномочия по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, в соответствии с нормативами финансового обеспечения, определенными постановлением Администрации Волгоградской области.

**2. Анализ правовых актов, регламентирующих исполнение государственных полномочий Волгоградской области по финансовому обеспечению образования в частных школах и детсадах**

**2.1. Основные недостатки региональных нормативных правовых актов**

В соответствии со ст. 2 Закона № 112-ОД государственными полномочиями наделены ОМСУ муниципальных районов Иловлинского, Ленинского, городских округов город Волгоград, город Волжский и город Фролово.

Вместе с тем с февраля 2018 года по настоящее время частные сады и частные школы, имеющие государственную аккредитацию, в Иловлинском муниципальном районе отсутствуют. При этом изменения в Закон № 112-ОД в части исключения Иловлинского муниципального района не внесены.

Следовательно, необходимо внесение изменений в Закон № 112-ОД в части исключения из перечня муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах, Иловлинского муниципального района.

**2.2. Анализ муниципальных правовых актов**

В соответствии с п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) порядок определения объема и предоставления субсидий из местного бюджета иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

В целях реализации вышеуказанной нормы постановлением администрации Иловлинского муниципального района от 18.02.2014 № 139 утвержденпорядок учета и расходования средств бюджета Иловлинского муниципального района, источником финансового обеспечения которых является субвенция областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования, согласно которому средства бюджета Иловлинского муниципального района негосударственным образовательным учреждениям предоставляются в виде субвенций, а не субсидий.

Соглашением от 10.01.2018, заключенным между отделом образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района и частным детсадом «Светлячок», предоставление бюджетных средств предусмотрено также в виде субвенций. В последующем, как указано выше, соглашение было расторгнуто (28.02.2018), в 2018 году осуществлено только финансирование на погашение кредиторской задолженности 2017 года.

В 2018 году порядок учета и расходования средств бюджета городского округа г. Фролово не разрабатывался и не утверждался, в результате чего в нарушение пп. 2 п. 1 ст. 86 БК РФ финансирование расходных обязательств г. Фролово по исполнению государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах осуществлялось в отсутствие принятого муниципального правового акта.

Порядок и условия предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из бюджета городского округа г. Фролово, источником финансового обеспечения которой является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования, утвержден постановлением администрации городского округа г. Фролово от 30.04.2019 № 574 во время проверки КСП.

Соглашениями от 09.01.2018, 09.01.2019, заключенными между отделом по образованию, опеке и попечительству администрации городского округа г. Фролово и общеобразовательной автономной некоммерческой организацией «Православная общеобразовательная гимназия имени Преподобных старцев Глинских», предоставление бюджетных средств предусмотрено также, как и в Иловлинском муниципальном районе, в виде субвенций.

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ предоставление бюджетных ассигнований некоммерческим организациям может осуществляться только в виде субсидий.

Таким образом, в нарушение ст. 78.1 БК РФ муниципальными правовыми актами Иловлинского муниципального района и городского округа г. Фролово предусмотрено предоставление бюджетных средств на обеспечение образовательного процесса негосударственным образовательным организациям в виде субвенций, а не субсидий.

Кроме того, в нарушение п. 3 ст. 78.1 БК РФ, согласно которому *муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны определять положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями*, соглашениями с частными школами и правовыми актами городского округа г. Волжский возможность проведения проверок предусмотрена только главным распорядителем бюджетных средств.

**3. Финансовое обеспечение за счет субвенции из областного бюджета**

Распределение субвенции муниципальным образованиям Волгоградской области на обеспечение общего и дошкольного образования частными садами и школами утверждено:

**- на 2018 год -** Законом Волгоградской области от 15.12.2017 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2018 год) на общую сумму **116650**тыс. руб.;

**- на 2019 год** - Законом Волгоградской области от 08.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2019 год) на общую сумму **111050**тыс. рублей.

Информация об исполнении расходов Облкомобразования за 2018 и 1 квартал 2019 года по субвенции на осуществление образовательного процесса отражены в приложении № 1. Как следует из приложения № 1 в ведомственной структуре расходов Облкомобразования на «Образование» субвенции на осуществление образовательного процесса частными садами и школами составляют менее 1 % всех расходов. Основную долю расходов субвенции на образовательный процесс на **2018** год составляют расходы на обеспечение общего образования в частных школах.

Обобщенные данные о расчетной потребности в субвенции на 2018-2019 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Образовательная организация | Закон о бюджете на 2018 год | Общая потребность, | в т.ч. | | | Разница (гр. 3 – гр. 2) |
| потребность 2018 года | кредиторская зад-ть 2017 года | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 |
| **2018 год** | | | | | | |
| Частные сады | 11761,2 | 12121,4 | 10577,8 | | 1543,6 | 360,2 |
| Частные дошкольные группы | 8477,3 | 8678,4 | 8678,4 | | 0 | 201,1 |
| Частные школы | 96411,5 | 101875,2 | 91809,9 | | 10065,3 | 5463,7 |
| **Итого** | **116650** | **122675** | **111066,1** | | **11608,9** | **6025** |
| **2019 год** | | | | | | |
| Частные сады | 10570 | 11849,6 | 11849,6 | | 0 | 1279,6 |
| Частные дошкольные группы | 8671 | 9898,6 | 9898,6 | | 0 | 1227,6 |
| Частные школы | 91809 | 98339 | 98339 | | 0 | 6530 |
| **Итого** | **111050** | **120087,2** | **120087,2** | | 0 | **9037,2** |

Как видно из таблицы № 2, расчетная потребность в средствах субвенции превышает бюджетные ассигнования, утвержденные Законом об областном бюджете и бюджетной росписью Облкомобразования, на:

-2018 год на **6025** тыс. руб. (с учетом кредиторской задолженности прошлого года 11618,9 тыс. руб.),

-2019 год на **9037,2**тыс. руб. (кредиторская задолженность на начало года отсутствовала).

Расчетная потребность в средствах субвенции на 2018 год не обеспечена, главным образом, по причине планирования учебных расходов в размере 16 % от их расчетного значения, что соответствует уровню планирования учебных расходов для муниципальных образовательных организаций Волгоградской области.

Информация о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, доведенных в 2018 и 2019 годах Облкомобразования до ОМСУ, приведена в приложении № 2. Как видно из приложения № 2, в разрезе муниципальных образований лимиты бюджетных обязательств Облкомобразования утверждены:

-на 2018 год - по программам дошкольного образования в объеме 97-98%% от расчетной потребности, по программам общего образования в объеме 94-95%% от расчетной потребности в связи с неполным обеспечение учебных расходов;

-на 2019 год - по программам дошкольного образования варьируется от 77 % (г. Волгоград) до 103 % (Ленинский муниципальный район) от расчетной потребности, по программам общего образования варьируется от 85 % (г. Фролово) до 99 % (г.Волжский).

Данное расхождение сложилось в связи с отсутствием уточнения ОМСУ в 2019 году размера субвенции по показателям статистической отчетности за 2018 год, что противоречит п. 5 *методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования и дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам*, утвержденной Законом № 112-ОД.

В Законе об областном бюджете на 2018 год размер субвенции утвержден первоначально на основании потребности, рассчитанной Облкомобразования с учетом статистических данных за 2016 год и в течение финансового года скорректирован с учетом данных статической отчетности за 2017 год:

- для дошкольного образования в частных садах и школах – на основании выписок из формы №85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», предоставленных ОМСУ по состоянию на 01.01.2018;

-для общего образования в частных школах – на основании выписок из форм № ООО-1 «Сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования», предоставленных ОМСУ по состоянию на 20.09.2017.

Размер субвенции на 2019 год Законом об областном бюджете утвержден с учетом потребности, рассчитанной также на основании статистических данных за 2017 год.

Законом Волгоградской области от 06.06.2019 № 46-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о внесении изменений в областной бюджет на 2019 год)на 2019 год не учтена необходимость изменения размера субвенции на исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах и детсадах по показателями статистической отчетности (2018 года), что привело к превышению лимитов бюджетных обязательств на 103,5 тыс. руб. над расчетной потребностью по субвенции Ленинскому муниципальному району, а по другим районам может привести к образованию кредиторской задолженности.

Письмом от 17.04.2019 № 16-03-06/1713 Облкомобразования предлагал комитету финансов Волгоградской области (далее – Облфин) при принятии *Закона о внесении изменений в областной бюджет на 2019 год* увеличить бюджетные ассигнования на исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах в связи с уточнением численности обучающихся и воспитанников по статистическим данным 2018 года. Вместе с тем Облфином соответствующие предложения Облкомобразования не учтены.

**4. Исполнение ОМСУ полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в детсадах, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных школах**

*Департамент образования Волгограда*

В соответствии с п. 2.1.2 *Положения о Департаменте* *образования Волгограда,* утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1311, Департамент образования Волгограда организует предоставление гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в пределах полномочий органов местного самоуправления Волгограда, делегированных Департаменту образования Волгограда.

В проверяемом периоде Департаментом образования Волгограда на основании заключенных соглашений на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования перечислялись субсидии 6 частным детсадам и 9 частным школам, источником финансового обеспечения которых является субвенция областного бюджета.

Информация о финансировании субвенции за счет средств областного бюджета г. Волгограда в 2018 году приведена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление расходов | Расчетная потребность на 2018 год по данным Облкомобразования | Соглашения | | | Поступила субвенция областного бюджета | Перечислено субсидии частным детсадам и школам с учетом КЗ 2017 года | Остаток неиспользованных средств на конец 2018 года |
| Всего | 2018 год | КЗ 2017 года |
| Дошкольные группы в школах | 4575,7 | 4461 | 4461 | 0 | 4165,5 | 4165,5 | 0 |
| Детские сады | 9958,8 | 10223,5 | 9619,3 | 604,2 | 9536,2 | 9506,3 | 29,9 |
| Школы | 60468,1 | 65740,3 | 56898,4 | 8841,9 | 62705\* | 62705 | 0 |
| **Всего** | **75002,6** | **80424,8** | **70978,7** | **9446,1** | **76406,7** | **76376,8** | **29,9** |

*\* - по частным школам (без дошкольных групп) поступила субвенция областного бюджета в размере, превышающем расчетную потребность, по причине наличия кредиторской задолженности 2017 года в сумме 8 841,9 тыс. рублей.*

Порядок и условия предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которой является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования, порядка учета и расходования средств бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которых является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования, утверждены постановлением администрация Волгограда от 08.08.2018 № 1083 (далее – Постановление № 1083). До августа 2018 года действовало постановление администрации Волгограда от 02.06.2014 № 633 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которой является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования, Порядка учета и расходования средств бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которых является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования».

Постановлением № 265-п установлена минимальная доля расходов на оплату труда педагогических работников реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в образовательных организациях (не менее 75 %) и начального общего, основного общего, среднего общего образования (не менее 78 %) в общем фонде оплаты труда, а также доля расходов на обеспечение учебного процесса (не более 5 % и 7 %, соответственно).

Проверкой также установлено, что в 2018 году Департаментом образования Волгограда частным садам и школам на финансирование расходов 2018 года перечислено субсидий на 4 048,1 тыс. руб. (717,3 тыс. руб. в частных садах, 295,5 тыс. руб. в дошкольных группах в частных школах, 3 035,3 тыс. руб. в частных школах) меньше, чем предусмотрено соглашениями. Как установлено проверкой, вышеуказанное обусловлено применением 5 из 6 частных детсадов и 8 из 9 частных школ упрощенной системы налогообложения, которой предусмотрен меньший размер страховых взносов в государственные фонды, чем при общей системе налогообложения, что также подтверждается и пояснениями Департамента образования Волгограда.

Так, Постановлением № 265-п при расчете расходов (нормативов финансового обеспечения) на оплату труда работников, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях, с начислениями на выплаты по оплате труда на одного воспитанника применяется q - коэффициент начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством РФ.

При этом при расчете размера соответствующих нормативов финансового обеспечения Постановлением № 265-п не учитываются положения пп. 7 п. 1 ст. 427 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), согласно которому для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, зарегистрированных в установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=1B81298D80AEF8891DAF515DEF18F1323527144C0154D7AD42082F425DFA0A3DBEADED212A83CDD18B6FA46D6A8DAF0A71FD23U2TBM) РФ порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области образования, применяются пониженные размеры страховых взносов в государственные внебюджетные фонды РФ (20 % вместо 30 %).

Таким образом, Постановлением № 265-п при расчете расходов (нормативов финансового обеспечения) на оплату труда работников, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях, с начислениями на выплаты по оплате труда следует учесть возможность применения получателями субсидий упрощенной системы налогообложения, предусматривающей пониженный размер страховых взносов.

*Управление образования г. Волжского*

Информация о финансировании субвенции за счет средств областного бюджета г. Волжского в 2018 году приведена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

| Направление расходов | Расчетный объем субвенции | Заявки на перечисление средств | Перечислено из областного бюджета | Произведено расходов частными детскими садами и школами |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | | | | |
| Школы | 7409,7 | 6976,97 | 6976,97 | 6976,87 |
| Детские сады | 619,10 | 185,3 | 185,3\* | 0 |
| 2019 год | | | | |
| Школы | 7 457,84 | 2327,5 | 1979 | 1979 |
| Детские сады | 619,1 | 0 | 0 | 0 |

*\* - возвращены в областной бюджет 29.11.2018.*

Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования за счет средств бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области, источником финансирования которых является субвенция из областного бюджета, утвержден постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 15.03.2018 № 1296.

Как видно из таблицы № 4, в 2018 и в 2019 году расчет субвенции производился на исполнение государственных полномочий как в сфере общего, так и дошкольного образования. При этом средства областного бюджета на исполнение государственных полномочий в сфере дошкольного образования не использованы ни в 2018, ни в 2019 году.

При составлении проекта бюджета на 2018 год управлением образования г. Волжского в Облкомобразования представлена информация о численности воспитанников негосударственного фонда дошкольного образования детский сад «Детство» в количестве 20 человек, на основании которой Облкомобразования произведен расчет объема субвенции, утверждены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 619,1 тыс. рублей.

При этом соглашение с детским садом «Детство» управлением образования г. Волжского в связи с непредставлением предусмотренного для заключения соглашения пакета документов заключено не было, соответственно субсидия детскому саду не перечислялась.

В соответствии с заявками на март и апрель 2018 года, составленными управлением образования г. Волжского в отсутствие подтверждающих расходы документов, Облкомобразования в бюджет г. Волжского перечислено 185,3 тыс. руб., которые возвращены в бюджет Волгоградской области 29.11.2018.

Аналогичная ситуация и при составлении проекта бюджета на 2019 год, Облкомобразования произведен расчет субвенции городскому округу город Волжский и утверждены лимиты бюджетных обязательств в размере 618,6 тыс. руб., при этом с детским садом «Детство» управлением образования г. Волжского на 2019 год соглашение также не заключено, заявки на перечисление субвенции не поступали, средства не перечислялись.

Постановление № 223-п содержит требование к ОМСУ по представлению в Облкомобразования заявок на получение субвенции до 23-го числа каждого месяца.

При этом ни Постановлением № 223-п, ни другим нормативным правовым актом Волгоградской области не установлены требования к обоснованию размера бюджетных средств, необходимых ОМСУ на финансирование государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах и детсадах, что и приводит к вышеуказанным фактам.

В связи с изложенным считаем необходимым внесение соответствующих изменений в Постановление № 223-п, предусмотрев в нем норму о формировании ОМСУ заявок на получение субвенции на основе обоснованных заявок, полученных от частных детсадов и школ на основании заключенных с ними соглашений.

*Отдел образования администрации Ленинского муниципального района*

Законом об областном бюджете на 2018 год субвенция бюджету Ленинскому муниципальному району предусмотрена в сумме 24101,1 тыс. руб. (4016,3 тыс. руб. по программам дошкольного образования, 20084,8 тыс.руб. по программам общего образования.), что меньше расчетной потребности (24364,5 тыс. руб. с учетом кредиторской задолженности 2017 года 1069,7 тыс.руб. по программам общего образования) на 263,4 тыс. руб., из них на обеспечение получения гражданами:

- дошкольного образования – на 86,4 тыс. руб., или на 2% от потребности (4102,7 тыс.руб.);

- общего образования – на 177,0 тыс. руб., или на 6% от потребности (20261,8 тыс.руб.).

Предоставленная субвенция областного бюджета в 2018 году израсходована в полном объеме.

В 2018 году действовал *порядок учета и расходования средств бюджета Ленинского муниципального района, источником финансового обеспечения которых является субвенция из областного фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий Волгоградской области в сфере образования,* утвержденный постановлением администрации Ленинского муниципального района от 18.06.2013 № 406, согласно которому главным администратором субвенции и органом, уполномоченным осуществлять взаимодействие с Облкомобразования по вопросам предоставления и расходования средств, определен отдел образования администрации Ленинского муниципального района.

Между отделом образования Ленинского муниципального района и частным образовательным учреждением общего образования «Православная епархиальная классическая гимназия «Умиление» заключено соглашение от 12.01.2018 о предоставлении субсидии из бюджета Ленинского муниципального района, источником финансового обеспечения которой является субвенция из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Ленинского муниципального района в сфере образования, на сумму 23031,4 тыс. руб., в том числе на дошкольное образование – 4016,3 тыс. руб., на общее образование – 19015,1 тыс. рублей.

В нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса РФ отделом образования Ленинского муниципального района и частным образовательным учреждением общего образования «Православная епархиальная классическая гимназия «Умиление» соглашение на предоставление средств субсидии в сумме 1069,7 тыс.руб. на погашение кредиторской задолженности за 2017 год не заключалось ни в 2018, ни в 2019 годах.

*Отдел по образованию, опеке и попечительству администрации городского округа г. Фролово*

Информация о финансировании субвенции за счет средств областного бюджета г. Фроловов 2018 году приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Кредиторская задолжен ность на начало года | Расчетный объем субвенции | Утверждено Законом о бюджете | Общая потребность с учетом КЗ | Заявки на перечисле ние средств | Перечислено из областного бюджета | | | Произведено расходов частными школами и детсадами |
| Всего | 2018 | КЗ |
| 2018 | 153,7 | 3670,3 | 3609,4 | 3824 | 3455,7 | 3609,4 | 3455,7 | 153,7 | 3609,4 |
| 1 кв. 2019 | 0 | 4 304,45 | 3670 | 3670 | 998,6 | 772 | 772 | 0 | 772 |

Как видно из таблицы № 5, в 2018 году общая потребность г. Фролово в средствах субвенции профинансирована на 94 процента.

Кредиторская задолженность на начало 2018 года в сумме 153,7тыс. руб. сложилась по оплате труда с начислениями педагогического персонала в сумме 123,5 тыс. руб. и прочего персонала в сумме 30,2 тыс. рублей.

**5. Иные недостатки и нарушения**

В соответствии с Постановлением № 1083 для получения субсидии частные школы представляют в Департамент образования Волгограда в течение 3 рабочих дней после произведенных организацией расходов отчеты о произведенных расходах по форме, определенной соглашением, с приложением документов, подтверждающих факт произведенных расходов, в том числе копии платежных документов.

В нарушение Постановления № 1083 отдельными частными общеобразовательными организациями подтверждающие документы и отчеты о понесенных расходах в Департамент образования Волгограда своевременно не предоставлялись.

Например, подтверждающие документы о понесенных расходах частной школой «Поколение» (договор поставки от 20.03.2018 и платежное поручение от 10.04.2018 об оплате по указанному договору, реестр платежных документов по выплате заработной платы за 1-ю половину октября 2018 года) представлены в отчете за декабрь 2018 года, подтверждающие документы о понесенных расходах частной школой «Вайда» (платежные поручения от 10.07.2018 и от 09.11.2018) представлены в отчете за декабрь 2018 года.

**ВЫВОДЫ:**

**1.** Общий объем проверенных средств составил 140092 тыс. руб., в 2018 году муниципальными образованиями Волгоградской области в целом использовано 112033,7 тыс. руб., или 96 % от годовых назначений (116650 тыс. руб.) на выполнение государственных полномочий по предоставлению гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам частными детсадами и частными школами Волгоградской области.

В 2018 год за счет средств субвенции областного бюджета в частных детсадах и частных школах обучалось 2522 детей, в т.ч. в частных детсадах 247, в частных школах 2275.

**2.**На дату утверждения отчета не внесены изменения в Закон № 112-ОД в части исключения из перечня муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах Иловлинского муниципального района, хотя с февраля 2018 года по настоящее время частные детсады и частные школы, имеющие государственную аккредитацию, в Иловлинском муниципальном районе отсутствуют.

**3.** Облфином предложения Облкомобразования по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах в связи уточнением численности обучающихся и воспитанников по статистическим данным на 20.09.2018 не были учтены.

**4.**На 2018 год порядок учета и расходования средств бюджета городского округа г. Фролово не разрабатывался и не утверждался, в результате чего в 2018 году в нарушение пп. 2 п. 1 ст. 86 БК РФ финансирование исполнения государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах г. Фролово осуществлялось в отсутствие принятого муниципального правового акта.

**5.** В нарушение ст. 78.1 БК РФ муниципальными правовыми актами Иловлинского муниципального района и городского округа г. Фролово предусмотрено предоставление бюджетных средств на обеспечение образовательного процесса негосударственным образовательным организациям в виде субвенций, а не субсидий.

Кроме того, в нарушение п. 3 ст. 78.1 БК РФ соглашениями с частными школами и правовыми актами городского округа г. Волжский положение об обязательной проверке получателей субсидий предусмотрено только в отношении главного распорядителя бюджетных средств, а органа государственного (муниципального) финансового контроля не предусмотрено.

**6.**В 2018 году Департаментом образования Волгограда частным садам и школам на финансирование расходов 2018 года перечислено субсидий на 4048,1 тыс. руб. (717,3 тыс. руб. в частных садах, 295,5 тыс. руб. в дошкольных группах в частных школах, 3035,3 тыс. руб. в частных школах) меньше, чем предусмотрено соглашениями, что обусловлено применением 5 из 6 частных детсадов и 8 из 9 частных школ упрощенной системы налогообложения, которой предусмотрен меньший размер страховых взносов в государственные фонды, чем при общей системе налогообложения.

При этом при расчете размера соответствующих нормативов финансового обеспечения Постановлением № 265-п не учитываются положения пп. 7 п. 1 ст. 427 НК РФ, согласно которому для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=1B81298D80AEF8891DAF515DEF18F1323527144C0154D7AD42082F425DFA0A3DBEADED212A83CDD18B6FA46D6A8DAF0A71FD23U2TBM) РФ порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области образования, применяются пониженные размеры страховых взносов в государственные внебюджетные фонды РФ (20 % вместо 30 %).

**7.**В соответствии с заявками на март и апрель 2018 года, составленными управлением образования г. Волжского в отсутствие документов, подтверждающих расходы, Облкомобразования в бюджет г. Волжского перечислено 185,3 тыс. руб., которые возвращены в бюджет Волгоградской области 29.11.2018, т.е. по истечении полугода.

При этом ни Постановлением № 223-п, ни другим нормативным правовым актом Волгоградской области не установлены требования к обоснованию размера бюджетных средств, необходимых ОМСУ на финансирование государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах и детсадах, что и приводит к вышеуказанным фактам.

**8.**В нарушение п.11 Постановления № 1083 отдельными частными школами г. Волгограда подтверждающие документы и отчеты о понесенных расходах в Департамент образования Волгограда своевременно не предоставлялись.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

**1. *Облкомобразования*** инициировать внесение изменений в:

**1.1.** Закон № 112-ОД в части исключения Иловлинского муниципального района из перечня муниципальных районов и городских округов, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

**1.2.** Постановление № 265-п в части учета при расчете нормативов финансового обеспечения положения пп. 7 п. 1 ст. 427 НК РФ, согласно которому для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области образования, применяются пониженные размеры страховых взносов в государственные внебюджетные фонды РФ (20 % вместо 30 %).

**1.3.** Постановление № 223-п, предусмотрев в нем норму о формировании ОМСУ заявок на получение субвенции на основе обоснованных заявок, полученных от частных детсадов и школ.

**2. Облфину** при внесении измененийв Закон об областном бюджете на 2019 год учесть предложения Облкомобразования по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах в связи уточнением численности обучающихся и воспитанников по статистическим данным на 20.09.2018.

**3. Администрациям Иловлинского муниципального района** (в случае образования на его территории частного детсада или частной школы) и городского округа г. Фролово в нормативно-правовые акты, регулирующиепорядок учета и расходования субвенции из областного бюджета, внести изменения в части предоставления частным образовательным организациям средств из местных бюджетов в виде субсидий.

**4**. **Администрации** городского округа г. Волжский:

- правовыми актами городского округа по реализации государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах предусмотреть положение об обязательной проверке получателей субсидий органом государственного (муниципального) финансового контроля.

- обратить внимание **Управления образования г. Волжского** на необходимость направления в Облкомобразования обоснованных заявок на получение средств субвенции на финансирование частных детсадов и частных школ.

**5**. **Департаменту образования Волгограда** принять меры, направленные на соблюдение Постановления № 1083 в части усиления контроля за своевременным предоставлением частными школами г. Волгограда подтверждающих документов и отчетов о понесенных расходах в Департамент образования Волгограда.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**