УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии контрольно-

счетной палаты Волгоградской области

от 27 апреля 2016 года №12/2

Отчет

по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Волгоградский технический колледж» за 2015 год и истекший период 2016 года

Основание для проведения проверки: план работы на 2016 год, утвержденный постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 29.12.2015 № 34/1.

Цель проверки: оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Срок проведения проверки: с 21.03.2016 по 15.04.2016.

Проверяемый период: 2015 год и истекший период 2016 года.

Объект проверки: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Волгоградский технический колледж» (далее Колледж)

По результатам проверки оформлены и подписаны 1 акт проверки и 3 акта обследования имущества Колледжа.

**Общие сведения о Колледже, наличие разрешительных документов на осуществление деятельности учреждения**

В проверяемом периоде Колледж осуществлял свою деятельность на основании устава, утвержденного 03.09.2015 председателем комитета образования и науки Волгоградской области (далее Комитет) и согласованного распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Администрации Волгоградской области от 31.08.2015 № 1525-р.

Согласно уставу предметом деятельности Колледжа является:

**-***реализация основных профессиональных образовательных программ:* образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих и служащих, программ подготовки специалистов среднего звена (далее СПО) и основных программ профессионального обучения – профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, переподготовки рабочих и служащих, а также повышения квалификации рабочих служащих (далее ППО);

-*реализация дополнительных образовательных программ*.

Функции и полномочия учредителя Колледжа выполняет Комитет.

Колледж осуществляет образовательную деятельность на основании:

- свидетельства о государственной аккредитации по образовательным программам среднего профессионального образования 34 ГА № 00551 от 30.05.2012 (срок действия – до 25.04.2016);

- лицензии 34 ОД № 001262 от 30.05.2012 (срок действия – бессрочно), 34 ЛО1 №0000793 от 18.01.2016 по образовательным программам среднего профессионального, дополнительного профессионального образования и профессионального обучения.

По программам СПО лицензия выдана по 11-ти специальностям («экономика и бухгалтерский учет», «механизация сельского хозяйства», «землеустройство», «монтаж и техническая эксплуатация холодильно-компрессионных машин и установок», «автоматизация технологических процессов и производств», «техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования», «гостиничный сервис», «земельно-имущественные отношения», «техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта», «банковское дело», «программирование в компьютерных системах»).

**Анализ формирования структуры и объема контрольных цифр приема**

Для участие в конкурсе на распределение контрольных цифр приема (далее КЦП) за счет областного бюджета по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам СПО Колледжем в Комитет направлены заявления:

-на 2015 год - по 6 специальностям очной формы обучения в количестве 225 чел.;

-на 2016 год - по 5 специальностям очной формы обучения в количестве 175 человек.

КЦП на 2015 год утверждены Колледжу в соответствии с представленной заявкой (225 чел.), на 2016 год – в количестве 140 чел., что на 35 чел. меньше заявленного Колледжем.

КЦП на обучение в 2016 году по отношению к 2015 году сформированы Комитетом с незначительным уменьшением количества планируемых к приему на обучение специалистов без изменения структуры специальностей.

Данные заявок на участие в конкурсе на распределение КЦП и сведения об утвержденных КЦП на 2015 и 2016 годы в разрезе специальностей отражены в приложениях №№ 1-2.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 04.02.2015 № 104 утвержден Регламент разработки прогноза потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики Волгоградской области, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты, на период 2015-2021 годов (далее Регламент № 104), разработанный в целях обеспечения экономики Волгоградской области рабочими и специалистами.

Комитетом по труду приказом от 28.04.2015 № 164 утвержден прогноз [потребности в кадрах рабочих и специалистов, необходимых отраслям экономики Волгоградской области, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты](http://docs.cntd.ru/document/465201420), на 2015-2021 годы, который размещен на портале Губернатора и Администрации Волгоградской области (далее Прогноз на 2015 год).

Анализ предложений о предоставлении КЦП, прилагаемых к заявке Колледжа на участие в конкурсе на 2015 год, и данных действующего на момент установления КЦП Прогноза на 2015 год показал, что по всем 6 специальностям, по которым Колледжу утверждены КЦП, потребность в специалистах в Волгоградской области либо отсутствовала, либо была незначительной по сравнению с установленными КЦП, что наглядно отражено в приложении № 3

Структура и объем КЦП Колледжа на 2015 и 2016 годы сформированы Комитетом на основании заявок учреждений, предприятий и индивидуальных предпринимателей Волгоградской области (далее работодатели), представленных в Колледж. Проведенная КСП проверка представленных предприятиями заявок выявила формальный подход работодателей к подготовке сведений о потребности в специалистах, а в отдельных случаях – фактическое ее отсутствие.

Так, во всех представленных к проверке письмах работодателей к заявкам на 2015 и 2016 годы при указании потребности в подготовке кадров содержится условие, согласно которому трудоустройство выпускника гарантировано в течение года после окончания обучения при наличии свободных вакансий, что уже само по себе противоречиво. Кроме того, потребность работодателей указана не в виде определенной профессии или должности, а в виде наименования образовательной программы, что применимо для использования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но не при трудоустройстве. Период, на который предполагается потребность в кадрах, в письмах работодателей также не обозначен. Все это в совокупности и позволяет сделать вывод о формальном подходе со стороны работодателей*.*

В связи с вышеизложенным и в целях установления реальной потребности в кадрах контрольно-счетной палатой в ходе проверки в адрес 84-х предприятий и организаций Волгоградской области, заявки которых явились основанием для распределения Колледжу КЦП на 2016 год, направлены запросы со сроком предоставления информации – до 08.04.2016 года.

По состоянию на 15.04.2016 года ответы представили всего 14 работодателей, или 17% от общего их количества. Фактически 83% работодателей на запросы не ответили и потребность в специалистах не подтвердили.

Согласно полученным ответам потребность в специалистах подтверждена только по трем из пяти специальностей, по которым установлены КЦП на 2016 год, это:

-«монтаж и техническая эксплуатация холодильно-компрессорных машин и установок (по отраслям)» - 7 чел, что составляет 28% от установленных на 2016 год КЦП по указанной специальности (25 чел.);

-«автоматизация технологических процессов и производств по отраслям» - 2 чел, или 4% от установленных на 2016 год КЦП по данной специальности (50 чел.);

-«землеустройство» - 6 чел, или 12% от установленных на 2016 год КЦП по данной специальности (50 человек).

Таким образом, заинтересованными в трудоустройстве работодателями подтверждена потребность лишь в 15 специалистах, что составляет 11 % от утвержденных КЦП на 2016 год (140 чел.).

Приведенные данные являются свидетельством насыщенности рынка труда Волгоградской области и низкой востребованностью специалистов, подготавливаемых Колледжем по указанным выше специальностям. Кроме того, обучение по аналогичным специальностям (за исключением одной - «монтаж и техническая эксплуатация холодильно-компрессионных машин и установок») осуществляется и в других государственных учреждениях Волгоградской области.

Кроме того, с учетом Прогноза потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики Волгоградской области, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты на 2016-2022 годы (далее Прогноз на 2016 год), размещенного на сайте комитета по труду и занятости населения на портале Губернатора и Администрации Волгоградской области потребность в специалистах, запланированных на обучение с 2016 года в Колледже (140 чел. по пяти специальностям), по двум специальностям может быть обеспечена другими государственными учреждениями Волгоградской области, которым сформированы контрольные цифры приема студентов за счет средств областного бюджета на 2016 год (по аналогичным и востребованным экономикой региона специальностям), по двум специальностям потребность отсутствует, что наглядно отражено в приложении №4.

В 2015 году прием студентов в Колледж осуществлен в соответствии с утвержденными по направлениям подготовки КЦП.

При этом контроль за трудоустройством выпускников по специальности Колледжем не осуществляется, тогда как именно трудоустройство подготовленных специалистов может служить одним из показателей их востребованности.

В государственном задании качественный показатель *«доля выпускников, трудоустроенных после окончания образовательного учреждения»* установлен Комитетом также без привязки к специальности. Документы, подтверждающие его выполнение, в Колледже отсутствуют, расчет показателя формировался учреждением *«на основе телефонных опросов выпускников и их родителей».*

**Анализ формирования и выполнения государственного задания, доведенного до Колледжа, и нормативных затрат на оказание Колледжем государственных услуг**

Государственное задание Колледжу на 2015 год (с изменениями) утверждено 28.12.2015 председателем Комитета Коротковым А.М.

В 2015 году Колледж оказывал 1 государственную услугу *«по предоставлению СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена»,* которая включенав утвержденный постановлением главы Администрации Волгоградской области от 06.12.2011 № 1314 перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными образовательными организациями и иными государственными учреждениями, находящимися в ведении Комитета, в соответствии с основными видами деятельности. Информация о государственных заданиях Колледжу на 2015 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование государственной услуги** | | **Наименование показателя** | **2015 год** | | | | |
| **За счет средств областного бюджета** | | | **На платной основе** | |
| **план** | **факт** | | **план** | **факт** |
| **Государственное задание от 26.12.2014** | | | | | | | |
| 1. | Государственная услуга по предоставлению СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена | Количество студентов (среднегодовой контингент), чел. | 963 | 810 | | 350 | 326 |
| **Государственное задание от 28.12.2015** | | | | | | | |
| 2. | Государственная услуга по предоставлению СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена | Количество студентов (среднегодовой контингент), чел. | 810 | 810 | 326 | | 326 |

Для государственной услуги установлен объем ее оказания как за счет областного бюджета, так и на платной основе.

Среднегодовой контингент студентов, получающих образовательные услуги в рамках выполнения государственного задания в 2015 году, составил:

- за счет средств областного бюджета 810 чел., или 100% от уточненного планового значения показателя, установленного государственным заданием;

- на платной основе 326 чел., или 100% от уточненного планового значения показателя, установленного государственным заданием.

В нарушение п. 9 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2011 № 171-п (далее Положение о государственном задании), объем субсидии при выполнении государственного задания изменен 5 раз и увеличен на 18962,8 тыс. руб. от первоначального объема. При этом изменения в количественные показатели государственного задания внесены 1 раз (количество студентов (среднегодовой контингент) уменьшено на 153 чел. (с 963 до 810 чел.), что свидетельствует о формальном подходе Комитета к формированию государственного задания.

Таким образом, количественные показатели государственного задания утверждены Колледжу в конце финансового года (28.12.2015) под фактическое количество среднегодового контингента студентов (810 чел.), получающих образовательные услуги, без изменения (28.12.2015) объема субсидии, что отражено в приложении №5.

Проверка Колледжа и анализ нормативных затрат,утвержденных Комитетом, показали, что в нарушение *Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание государственными учреждениями Волгоградской области государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Волгоградской области*, утвержденных приказом председателя комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области от 01.06.2011 № 170 (далее Методические рекомендации), государственная услуга оказывалась учреждением в 2015 году в отсутствие рассчитанного в соответствии с Методическими рекомендациями размера нормативных затрат (каким-либо из 3-х предусмотренных способов).

Расчет нормативных затрат Колледжу Комитетом осуществлен формально, путем деления объема финансового обеспечения на объем оказываемых государственных услуг, что подтверждается следующими фактами:

-изменением размера нормативных затрат на оказание государственной услуги без внесения изменений в количественные и качественные показатели выполнения государственных заданий, что противоречит требованиям п.9 Положения о государственном задании, которым установлено, что изменение объема предоставленной государственному бюджетному учреждению субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания;

- изменением нормативные затраты в зависимости от изменения объема субсидии на оказание государственных услуг при неизменном объеме государственной услуги ;

- превышением стоимости обучения за счет средств областного бюджета над стоимостью обучения на платной основе. Норматив на обучение на бесплатной основе утвержден в размере 59,7 тыс. руб., что в 2 раза выше предельной цены обучения на платной основе по очной форме (29,7 тыс. руб.);

- утверждением нормативных затрат на единицу государственной услуги по предоставлению СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена в размере, равном для всех специальностей, по которым осуществляется обучение в Колледже, независимо от объема учебной нагрузки, уровня подготовки (базовый или углубленный), образовательной базы приема. Расчет субсидии на выполнение государственного задания на 2015 год отражен в приложении № 6.

**Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом учреждения и оценка эффективности его использования**

В ходе обследования недвижимого имущества выявлено значительное количество площадей, не используемых для осуществления уставной деятельности Колледжа, установлены нарушения при распоряжении недвижимым и движимым имуществом, излишки имущества, значительное количество неиспользуемого движимого имущества и имущества, у которого истек срок полезного использования. В связи с неэффективным использованием имущества Колледжем недополучен доход в сумме 1731,5 тыс. руб., неэффективные расходы на его содержание в 2015 году составили 583,0 тыс. рублей.

*Обследование зданий учебного и лабораторного корпусов Колледжа (пр. Ленина, д.38) и учебно-производственной базы Колледжа, расположенной в Городищенском районе (далее – Учебная база)*

В оперативном управлении Колледжа находятся здания учебного и лабораторного корпусов Колледжа общей полезной площадью 8857,4 кв.м, в том числе полезная площадь в здании учебного корпуса - 5640,4 кв.м, в здании лабораторного корпуса - 3217,0 кв.м.

В ходе осмотра зданий **учебного и лабораторного корпусов Колледжа** выявлено 49 свободных помещений, общей площадью 868,4 кв.м.

Площадь вспомогательных помещений, не используемых непосредственно для проведения учебных занятий, в учебном и лабораторном корпусах Колледжа составляет 2800,9 кв.м. (учебная гостиница, библиотека, музей, профилакторий, актовый зал, тир, комната отдыха с видеобаром и др.), или 32% полезной площади указанных зданий.

Анализ представленного к проверке расписания учебных занятий на 2 семестр 2015-2016 учебного года показал, что:

-в здании учебного корпуса занятия проходят в 38 аудиториях общей площадью 1779,2 кв. м, а также в спортивном зале площадью 165,4 кв. м, что составляет 34,5 % от полезной площади корпуса (5640 кв.м);

-в здании лабораторного корпуса занятия проходят в 24 помещениях общей площадью 1698,8 кв.м., а также в спортивном зале площадью 271,2 кв. м, что составляет 61,2 % от полезной площади корпуса (3217 кв.м).

Таким образом, непосредственно для проведения учебных занятий используются 62 помещения и 2 спортивных зала общей площадью 3914,6 кв. м, или 44,2% полезной площади учебного и лабораторного корпусов, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, находящегося в собственности Волгоградской области.

Сдача в аренду только неиспользуемых нежилых помещений учебного и лабораторного корпусов (868,4 кв. м) позволило бы Колледжу получить дополнительный доход в сумме 1131,3 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из стоимости 92 руб. за 1 кв. м, согласно заключенным Колледжем в 2015 году договорам аренды нежилых помещений в зданиях учебного и лабораторного корпусов (868,4 кв.м.\*92 руб.\*12 мес.+ НДС 18%).

При этом неэффективные затраты на содержание данных пустующих нежилых площадей (оплату налога на имущество (775,4 тыс.руб.) и коммунальных платежей (4249,5 тыс.руб.) составили 492,7 тыс. руб. из расчета полезной площади неиспользуемых помещений в зданиях учебного и лабораторного корпусов Колледжа (775,4 тыс. руб.+4249,5 тыс. руб)/8857,4 кв.м\*868,4 кв.м).

Кроме того, в оперативном управлении Колледжа находится Учебная база общей площадью 4615,0 кв.м. (здания производственного корпуса – 1729,7 кв.м, лабораторного корпуса – 2069,1 кв.м., вспомогательные здания (гаражные боксы, здание проходной) – 816,2 кв.м).

По состоянию на 22.03.2016 в зданиях производственного и лабораторного корпусов отопление отсутствовало, в отдельных помещениях выбиты стекла, часть разбитых стекол находятся в оконных проемах, частично оконные проемы закрыты полиэтиленовой пленкой.

В зданиях **производственного и лабораторного корпусов Учебной базы** Колледжа для проведения учебной и производственной практики студентов используется 2155,3 кв.м., или 47% от общей площади помещений Учебной базы.

Помещения **производственного корпуса** общей площадью 390,6 кв.м., или 23% от общей площади здания (1729,7 кв.м.), для проведения учебной практики не используются, из них помещения площадью 226,0 кв.м. (столовая, кухня, кладовая, подсобные, кабинет, склад и др.) требуют ремонта.

В **лабораторном корпусе** в помещениях общей площадью 1619,7 кв.м. хранятся макеты сельскохозяйственных машин и оборудования. Площадь помещений, оборудованных под учебные классы, составляет 377,4 кв.м., или 18,2% от общей площади (2069,1 кв.м.).

Сдача в аренду Колледжем неиспользуемых нежилых помещений в здании **производственного корпуса** Учебной базы (390,6 кв.м.) позволило бы получить дополнительный доход в сумме 359,5 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из стоимости 65 руб. за 1 кв. м, согласно заключенным Колледжем в 2015 году договорам аренды вспомогательных помещений Учебной базы (390,6\*65\*12 мес.+18%НДС).

При этом неэффективные затраты на содержание данных пустующих нежилых площадей (оплату налога на имущество – 105,2 тыс.руб., и коммунальных платежей – 294,5 тыс.руб.) составили 90,3 тыс. руб. из расчета полезной площади неиспользуемых помещений в здании производственного корпуса (105,2 тыс. руб.+294,5 тыс.руб.)/1729,7 кв.м.\*390,6 кв.м.).

По состоянию на 08.04.2016 Колледжем не оформлено свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления на нежилое кирпичное здание на 4 гаража по адресу: пр. Ленина, д. 38, что противоречит требованиям ст. 131 Гражданского кодекса РФ.

На территории Колледжа также находится металлический гараж, который по данным бюджетного учета не числится. В ходе проверки оформлен Акт о результатах инвентаризации №1 от 08.04.2016 и сличительная ведомость об установлении излишков в виде металлического гаража.

На балансе Колледжа в Городищенском районе числится жилой дом на 4 квартиры, не используемый в осуществлении уставной деятельности Колледжа, 3 квартиры из 4-х приватизированы частными лицами. Меры по его списанию Колледжем в 2015 году не принимались, расходы на его содержание составили 15,5 тыс. рублей. Оплата коммунальных платежей осуществлялась собственниками 3-х приватизированных квартир (работниками Колледжа), в неприватизированной квартире коммунальные услуги не оказываются.

В ходе проверки установлены 6 фактов нарушения порядка распоряжения государственным имуществом Волгоградской области, что является административным правонарушением, за которое установлена административная ответственность, предусмотренная ч.1 ст.5.1 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности от 11.06.2008 №1693-ОД, а именно:

**1)** В нарушение п.7 ст.15 Закона Волгоградской области от 06.12.1999№335-ОД «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Волгоградской области» (далее Закон №335-ОД), п.1 распоряжения комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области (далее КУГИ) от 19.05.2011 № 866-р «О минимальном размере арендной платы при сдаче в аренду государственного имущества Волгоградской области» (далее Распоряжение №866-р) директором Колледжа заключен договор об установке на территории учебного корпуса банкомата без согласования с КУГИ и Комитетом и без оплаты установленной минимальной величины арендной платы в размере 2200 руб. за 1 кв.м.

Фактически областным бюджетом по состоянию на 01.04.2015 недополучен доход в сумме 98,6 тыс. руб. (2,2 тыс. руб.\* 38 месяцев (с 13.02.2013 по 01.04.2016)\*18%НДС). В ходе проверки Колледжем направлено письмо (от 11.04.2016 №130), которым управляющий Волгоградского отделения Сбербанка №8621 уведомлен о необходимости заключения договора аренды и о недополученном доходе в сумме 98,6 тыс. рублей.

**2)** В нарушение п.8 ст.15 Закона ВО №335-ОД, п.5 распоряжения министерства по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 15.02.2013 №284-р «Об утверждении Положения о порядке согласования министерством по управлению государственным имуществом Волгоградской области сдачи в аренду государственного имущества Волгоградской области, закрепленного за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения и за государственными учреждениями на праве оперативного управления» (далее – Распоряжение №284-р), ст.2 постановления Губернатора Волгоградской области от 17.12.2013 № 1305 «Об утверждении Порядка возмещения арендаторами затрат на содержание и эксплуатацию зданий (помещений), находящихся в собственности Волгоградской области» (далее Постановление №1305) Колледжем не заключен договор на возмещение коммунальных услуг с ООО «Техно Трал авто», арендующим помещений гаража на Учебной базе. Налог на имущество на здание гаража за 2015 год составил 22,1 тыс. рублей. Из расчета пропорционально используемых площадей Колледжем за 2015 год недополучен доход в сумме 3,6 тыс. руб. (22,1 тыс. руб./792,2 кв.м общая площадь гаража\*130,0 кв.м площадь арендуемых помещений).

**3)** С01.08.2015 года помещение столовой сдано в аренду. 01.08.2015 между Колледжем и ИП Заборовским Е.С. заключен договор о передаче в аренду недвижимого имущества. Общая площадь сдаваемых в аренду помещений – 242,2 кв. м, из них 42,3 кв.м - часть арендованного зала столовой, величина арендной платы по договору составляет 26923 руб. в месяц.(92 руб. за 1 кв. м).

В ходе обследования помещений Колледжа установлено, что, в нарушение п.4 **«**Методики по определению арендной платы за объекты, относящиеся к государственной собственности Волгоградской области», утвержденной распоряжени[ем](#sub_0) комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области от 19.05.2011 №865-р (далее Распоряжение № 865-р), п.11 Распоряжения №284-р, ИП Заборовским Е.С. без заключения договора аренды с 01.08.2015 года осуществляется деятельность по оказанию услуг питания на территории всего зала столовой площадью 157,6 кв.м., а не его части площадью 42,3 кв. м, как указано в договоре. Из расчета стоимости аренды других помещений столовой (92 руб. за 1 кв. м) по состоянию на 01.04.2016 Колледжем недополучен доход в сумме 100,1 тыс. руб. (92 руб.\*115,3 кв. м\* 8 месяцев (с 01.08.2015 по 01.04.2016)\*18%НДС).

В ходе проверки в Колледж поступило письмо от ИП Заборовского Е.С. (от 07.04.2016 №478) с просьбой согласовать и заключить договор аренды на оставшуюся часть зала столовой площадью 115,3 кв.метров .

**4)** В помещениях столовой находится имущество Колледжа, которое с 01.08.2015 используется арендатором при оказании услуг общественного питания. Документы, подтверждающие право пользования ИП Заборовским имуществом Колледжа, отсутствуют. Таким образом, в нарушение п.4 Распоряжения №865-р и п.11 Распоряжения №284-р, ИП Заборовским Е.С. с 01.08.2015 года используется движимое имущество Колледжа общей стоимостью 491,3 тыс. руб. без договора аренды.

**5)** В нарушение ст.2 Постановления №1305 в расчет стоимости платы за возмещение коммунальных платежей арендаторами ИП Заборовским Е.С. и частным негосударственным учреждением дополнительного образования «Ваше учебное заведение» не включен налог на имущество. При этом ст.2 Постановления №1305 установлено, что арендатором компенсируются налоги, имеющие непосредственное отношение к объекту недвижимости, пропорционально арендуемой площади. Налог на имущество на здание учебного корпуса за 2015 год составил 775,4 тыс. рублей. Из расчета пропорционально используемых площадей арендаторами Колледжем за 2015 год недополучен доход в сумме 38,4 тыс. руб. (775,4 тыс. руб./8884,6 кв.м общая площадь учебного корпуса Колледжа\*440,53 кв.м площадь арендуемых помещений).

**6)** В ходе обследования жилых помещений общежития Колледжа установлено, что в 2015 году на основании договоров найма жилого помещения в нем проживали 58, а в 2016 году - 8 человек, не являющихся студентами и работниками Колледжа, что противоречит требованиям п.2 ст.105 Жилищного кодекса РФ (далее ЖК РФ), п.3 ст.14 Закона Волгоградской области от 12.12.2007 №1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области» (далее Закон №1591-ОД) и приказу комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области от 28.12.2015 №  204-ОД «Об утверждении положения о порядке учета отдельных категорий граждан и предоставления им жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда Волгоградской области» (далее приказ №204-ОД).

При этом Комитет был уведомлен комитетом жилищно-коммунального хозяйства Администрации Волгоградской области (письмо от 12.02.2016) о соблюдении требований Приказа №204-ОД при предоставлении жилых помещений в общежитиях, находящихся в оперативном управлении подведомственных ему учреждений.

Административное производство по вышеуказанным 5 фактам не возбуждалось в связи с истечением на момент окончания проверки трехмесячного срока давности привлечения к административной ответственности руководителя Колледжа.

По факту предоставления помещений общежития гражданам, не являющимся студентами и работниками Колледжа, а также по факту использования помещений столовой площадью, превышающей площадь, указанную в договоре аренды, составлены протоколы об административной ответственности.

*Движимое имущество*

Общая стоимость движимого имущества, числящегося по данным бюджетного учета Колледжа и не используемого в осуществлении его уставной деятельности, по состоянию на 08.04.2016 составила 3579,4 тыс. руб., в том числе:

- имущество столовой стоимостью 491,3 тыс. руб., с 01.08.2015 используемое арендатором при оказании услуг общественного питания,

- имущество столовой, находящееся в неисправном состоянии, на общую сумму 151,2 тыс. руб. (подготовлены акты на списание);

- оборудование, станки, 2 автобуса, легковой автомобиль, находящиеся на Учебной базе Колледжа, на общую сумму 2573,2 тыс. руб.;

- движимое имущество (медицинское оборудование, мебель и др.) стоимостью 363,7 тыс. руб., предназначенное для работы санатория-профилактория, расположенного на 5 этаже учебного корпуса Колледжа. Санаторий-профилакторий Колледжа не осуществляет свою деятельность с 2012 года, меры по передаче или списанию имущества учреждением не принимались.

В помещениях **производственных мастерских** Учебной базы хранятся макеты сельскохозяйственных машин и оборудования, в гаражах на территории учебной базы находятся 6 самоходных машин (комбайн, трактор, экскаватор и др.) балансовой стоимостью 388,6 тыс. руб. (срок окончания свидетельства о прохождении технического осмотра установлен 1 апреля 2016 года).

В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94 (ОКОФ), утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 №359 (далее ОКОФ), срок полезного использования на макеты сельскохозяйственных машин и оборудования (197 ед.) истек более 15 лет назад, на все самоходные машины - более 10 лет назад.

Указанное движимое имущество используются Колледжем при прохождении учебной и производственной практики студентов. По мнению КСП, отсутствие современной материально-технической базы профессионального образования, доступности современного учебно-производственного и учебно-лабораторного оборудования негативно отражается на формировании профессиональных компетенций выпускников ГПОУ и, как следствие, их невостребованности работодателями.

**Анализ формирования и выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее ФХД) Колледжа в разрезе источников финансового обеспечения**

Информация о плановых и исполненных расходах Колледжа за 2015 год приведена в таблице № 2  с учетом уточненного плана ФХД, утвержденного Комитетом 31.12.2015.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субсидия на гос.задание** | | **Субсидия на иные цели** | | **Платные услуги** | |
| **ПЛАН** | **ФАКТ** | **ПЛАН** | **ФАКТ** | **ПЛАН** | **ФАКТ** |
| **остаток на нач.года** | **44,7** | | **0** | | **954,0** | |
| **ДОХОДЫ** | | | | | | |
| 120 | - | - | - | - | 590,5 | 445,6 |
| 130 | - | - | - | - | 9196,8 | 9079,8 |
| 150 |  |  |  |  | 20,6 | 20,6 |
| 180 | 52049,2 | 48442,4 | 10998,6 | 10954,3 | 115,7 | 112,6 |
| **Итого** | **52049,2** | **48442,4** | **10998,6** | **10954,3** | **9923,6** | **9658,6** |
| **РАСХОДЫ** | | | | | | |
| 211 | 33743,4 | 33743,4 | 0 | 0 | 2500,0 | 2443,4 |
| 212 | 8,0 | 1,3 | 0 | 0 | 30,0 | 23,1 |
| 213 | 10179,3 | 7980,5 | 330,1 | 304,7 | 724,2 | 691,8 |
| 221 | 80,0 | 80,0 | 0 | 0 | 230,0 | 134,5 |
| 222 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10,0 | 2,7 |
| 223 | 5300,0 | 4544,0 | 751,8 | 751,8 | 200,0 | 6,0 |
| 225 | 80,0 | 80,0 | 1029,1 | 729,9 | 1800,0 | 1645,8 |
| 226 | 80,0 | 80,0 | 471,8 | 460,0 | 2405,0 | 2389,8 |
| 290 | 2623,2 | 1971,2 | 7275,0 | 7275,0 | 725,0 | 654,6 |
| 310 | 0 | 0 | 777,3 | 777,3 | 345,0 | 343,1 |
| 340 | 0 | 0 | 363,6 | 363,6 | 1908,3 | 1853,3 |
| **Итого** | **52093,9** | **48480,4** | **10998,6** | **10662,3** | **10877,5** | **10188,0** |

Наибольшую долю в доходах Колледжа составляют средства субсидии на государственное задание. Средства от всех источников доходов направлены главным образом на оплату труда работников Колледжа на основании трудовых и гражданско-правовых договоров.

В соответствии с «Порядком составления и утверждения плана ФХД государственных учреждений, подведомственных комитету образования и науки Волгоградской области», утвержденным приказом Комитета от 30.10.2015 № 22, в 2015 году в план ФХД Колледжем 5 раз вносились изменения при изменении объемов средств в соответствии с заключенными Соглашениями с Комитетом.

Согласно данным «Отчета об обязательствах учреждения» ([ф. 0503738](#sub_3738)), Колледжем в 2016 году приняты обязательства в сумме 53499,9 тыс. руб., которые превышают:

- на 1406,0 тыс. руб. утвержденные Комитетом плановые объемы расходов, связанные с выполнением Колледжем государственного задания в плане ФХД (52093,9 тыс. руб., из них остаток прошлых лет 44,7 тыс. руб.);

- на 1450,7 тыс. руб. утвержденный размер субсидии в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг.

Пунктом 4 приказа комитета по образованию и науке администрации Волгоградской области от 02.11.2011 № 1481 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества государственных организаций, находящихся в ведении министерства образования и науки Волгоградской области» установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными организациям осуществляется в виде субсидии из областного бюджета.

В соответствии со ст.69.1 Бюджетного кодекса РФ, к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.

Фактически Колледжем приняты обязательства сверх утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований в сумме 1450,7 тыс. руб., что соответственно приведет к необходимости дополнительных расходов областного бюджета в 2016 году на погашение кредиторской задолженности.

В соответствии со ст. 15.15.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования, за исключением случаев, предусмотренных [бюджетным законодательством](garantF1://12012604.2) РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, является административным правонарушением.

В разрезе кодов операций государственного сектора (далее КОСГУ) превышение сложилось по КОСГУ 290 «Прочие расходы» в размере 1724,3 тыс. руб. по налогу на землю, а по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» и 213 «Начисления на оплату труда» обязательства приняты меньше на 6,7 тыс. руб. и 311,6 тыс. руб. соответственно.

В Комитет в течение 2015 года по факту превышения сумм исчисления налога на землю над утвержденными лимитами бюджетных обязательств направлялись письма и расчеты, подтверждающие фактическую потребность по данной статье расходов.

Принятие обязательств по налогу на землю Колледжем осуществлено в соответствии с требованиями ст. 389, ст.390 Налогового кодекса РФ.

При этом Колледжем не были своевременно приняты меры по изменению кадастровой стоимости земли, что позволило бы уменьшить налогооблагаемую базу и соответственно налог на землю.

В соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 20.11.2012 №1130 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Волгоградской области» (далее Постановление №1130), кадастровая стоимость 3-х земельных участков, находящихся в пользовании у Колледжа, составила 474868,1 тыс. руб., что привело к увеличению налога на землю.

Согласно требованиям ч.1 ст.390, ч.1 ст.391 Налогового кодекса РФ, налоговая база по налогу на землю определяется как кадастровая стоимость земельных участков по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ», юридические лица имеют право на проведение оценки принадлежащих им объектов на основаниях и условиях, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Однако в течение 2,5 лет с момента увеличения кадастровой стоимости земельных участков по Постановлению №1130 от 20.11.2012 Колледж не урегулировал вопрос по изменению кадастровой стоимости земли, что позволило бы уменьшить налогооблагаемую базу и соответственно налог на землю.

Только в декабре 2014 года Колледж в досудебном порядке заключил договор на осуществление оценки рыночной стоимости земельных участков с ИП Жирковым, с учетом которой материалы были направлены в суд.

Решениями Волгоградского областного суда от 12.10.2015 №3-507/2015, от 10.08.2015 №3-508/2015, от 18.09.2015 №3-509/2015 кадастровая стоимость земельных участков установлена в размере ее рыночной стоимости, которая ниже на 316851,4 тыс. руб., или на 66,7 процентов.

Вопрос об изменении кадастровой стоимости был урегулирован только во втором полугодии 2015 года, что привело к начислению земельного налога в 2015 году в сумме 3212,3 тыс. руб., в том числе:

- в 1 квартале 2015 года от увеличенной кадастровой стоимости по Постановлению №1130 в размере 1579,3 тыс. руб.;

- во 2-4 кварталах по 544,3 тыс. руб. от кадастровой стоимости, которая решениями суда установлена в размере рыночной стоимости, всего за 3 квартала 1632,9 тыс. рублей.

Бездействие Колледжа привело к оплате земельного налога в 1 квартале 2015 года по увеличенной кадастровой стоимости, т.е. на 1035,0 тыс. руб. больше.

За период 2013 - 2014 годов Колледжу также начислен налог на землю, рассчитанный от кадастровой стоимости 3 земельных участков (по состоянию на 01.01.2013 – 474868,1 тыс. руб.), в общей сумме 13395,6 тыс. руб., который на 9041,2 тыс. руб. превышает налог на землю, рассчитанный исходя из кадастровой стоимости, установленной решениями суда, в сумме 4354,4 тыс. руб. (544,3 тыс. руб.\*8 кварталов).

Таким образом, бездействие Колледжа привело к оплате земельного налога за 2013-2014 годы и в 1 квартале 2015 года по увеличенной кадастровой стоимости (по Постановлению №1130), а не по кадастровой стоимости, установленной решениями суда, которая повлекла дополнительные расходы областного бюджета на сумму 10076,2 тыс. руб., что является неэффективным использованием средств, выделенных на выполнение государственного задания.

**Иные нарушения**

*Проверка законности и эффективности расходования средств на оплату труда работников Колледжа*

Проверкой соответствия Положения об оплате труда работников Колледжа (далее Положение об оплате труда) требованиям постановления Администрации Волгоградской области от 28.06.2010 №280-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций и иных государственных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Волгоградской области» (далее Постановление №280-п) установлено, что в Положении об оплате труда Колледжа предусмотрены персональные повышающие коэффициенты в размере до 7,0, что превышает размер, утвержденный п. 4.9 Постановления №280-п (до 2,0). В 2015 году персональные повышающие коэффициенты были установлены в пределах 2,0, в настоящее время вносятся изменения в Положение об оплате труда.

В нарушение ст.ст. 57, 72 ТК РФ, в трудовых договорах с работниками Колледжа содержатся условия оплаты труда, не соответствующие утвержденным штатным расписаниям и тарификационным спискам, а при изменении условий оплаты труда дополнительные соглашения к трудовым договорам не заключались.

В нарушение ст. 282 ТК РФ и п. 2 постановления Минтруда РФ от 30.06.2003 №41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры», с педагогическими работниками Колледжа заключены трудовые договоры по совместительству на осуществление педагогической работы, которая не считается совместительством и не требует заключения трудового договора, а именно: с преподавателем на работу по должности методиста; с педагогом-организатором основ безопасности жизнедеятельности на работу по должности преподавателя ОБЖ; с методистом на работу по должности преподавателя.

Оформление трудовых отношений с работниками Колледжа противоречило положениям приказов директора Колледжа, которыми работнику устанавливалась доплата компенсационного характера за совмещение профессий (должностей). Фактически вместо установления доплаты работнику с ним заключался трудовой договор о выполнении работы по совместительству.

В соответствии со ст.ст. 285-287 ТК РФ оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится пропорционально отработанному времени, в зависимости от выработки либо на других условиях, определенных трудовым договором.

Ежегодные оплачиваемые отпуска при работе по совместительству предоставляются одновременно с отпуском по основной работе. Гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, предоставляются лицам, работающим по совместительству, в полном объеме.

В соответствии со ст. 151 ТК РФ при совмещении профессий (должностей) работнику производится доплата. Таким образом, при оформлении совместительства у работника возникает право на выплату заработной платы, предоставление оплачиваемого отпуска, гарантий и компенсаций по каждой из занимаемых должностей, при оформлении совмещения у работника таких прав не возникает.

Выборочной проверкой начисления заработной платы работникам Колледжа установлено, что:

- в нарушение Приказа  №52н всем работникам педагогического состава Колледжа в табелях учета рабочего времени проставлены знаки «+» вместо отражения фактических затрат времени, что не позволило проанализировать продолжительность их рабочего времени на соответствие положениям ст. 333 ТК РФ (годовой фонд оплаты труда педагогического состава составляет 18073,2 тыс. руб., или 54,5% от общего фонда).

-4-м преподавателям Колледжа произведены выплаты компенсационного характера на общую сумму 41,4 тыс. руб. и выплаты стимулирующего характера на общую сумму 31,2 тыс. руб., не предусмотренные Постановлением №280-п и Положением об оплате труда Колледжа.

*Проверка исполнения публичных обязательств в части выплаты стипендий*

*студентам Колледжа*

Приказом Комитета от 28.12.2011 № 1727 «Об осуществлении бюджетными и автономными организациями полномочий комитета образования и науки Волгоградской области по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме» полномочия Комитета по исполнению публичных обязательств по выплате академических и социальных стипендий студентам переданы бюджетным организациям, находящимся в ведении Комитета.

# В соответствии с Положением о стипендиальном обеспечении студентов, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 13.09.2010 №419-п (далее Постановление №419-п), стипендии подразделяются на академические и социальные.

Разделом 8 Положения о стипендиальном фонде Колледжа предусмотрены виды материальной поддержки (поощрительные выплаты за активное участие в спортивно-массовой работе, поощрительные выплаты победителям, призерам, активным участникам городских зональных, окружных, областных, региональных, общероссийских или международных олимпиад, конференций, конкурсов, викторин, фестивалей, социально значимых акций, мероприятий), которые не предусмотрены ст.6 Закона Волгоградской области от 19.12.2013 № 172-ОД «О стипендиях и мерах социальной поддержки обучающихся в Волгоградской области» (далее Закон №172-ОД).

В проверяемом периоде по указанным основаниям материальная поддержка не осуществлялась.

При этом в 2015 году помимо ежемесячной академической стипендии осуществлена выплата разовых академических стипендий на общую сумму 17,0 тыс. руб., которые не предусмотрены ни Законом 172-ОД, ни Постановлением №419-п, ни Положением о стипендиальном фонде Колледжа. Основанием для начисления и выплаты разовой стипендии являлись: приказы директора и протоколы заседания стипендиальной комиссии. Таким образом, фактически Колледжем были превышены полномочия при установлении академических разовых стипендий студентам Колледжа на основании информации заведующих отделениями по направлениям подготовки.

*Проверка деятельности Колледжа по оказанию платных услуг (работ)*

Данные о полученных доходах Колледжем в 2015 году от внебюджетной деятельности отражены в таблице №4

Таблица №4, тыс. руб.

| Наименование счета бюджетного учета | Сумма начисленного дохода |
| --- | --- |
| Доходы от собственности» | 445,6 |
| Доходы от оказания платных работ, услуг | 9079,8 |
| Доходы от операций с материальными запасами | 20,6 |
| Прочие доходы | 112,6 |
| **ИТОГО** | **9658,6** |

В нарушение п.6 «Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных образовательных организаций, подведомственных министерству образования и науки Волгоградской области, для граждан и юридических лиц, предоставляемых на платной основе», утвержденного

приказом Комитета от 24.11.2010 №4634 (далее Приказ №4634), перечень платных услуг в 2015 году Колледжем не формировался, не утверждался и, соответственно, не согласовывался с Комитетом.

В нарушение п. 7 Приказа №4634, Колледж в 2015 году цены на платные услуги по основным видам деятельности с Комитетом не согласовывал.

В государственном задании от 26.12.2014 предельные цены на оплату государственной услуги утверждены в размере 29,7 тыс. руб. по очной форме обучение и 10,0 тыс. руб. – по заочной. Предельные цены на оказание других видов деятельности (обучение по дополнительным образовательным программам (повышение квалификации, профессиональная переподготовка), по программам профессионального обучения и др.) в государственном задании не указаны.

В нарушение п.4 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Федеральный закон №7-ФЗ), стоимость платных услуг по образовательным программам СПО установлена приказом директора Колледжа в размере, превышающем предельный размер, установленный Комитетом (31,2 тыс. руб. за очное обучение и 11,0 тыс. руб. за заочное обучение). Изменения в государственное задание в части внесения изменений в предельные цены на оказание платных образовательных услуг не вносились.

Платные услуги оказывались на основании Положений о порядке оказания платных образовательных услуг Колледжа, утвержденных директором 23.09.2013 и 23.10.2015.

Согласно разделу 2 положения о платных услугах от 23.10.2015 платная деятельность в Колледже включает следующие виды услуг:

- обучение по образовательным программам СПО сверх контрольных цифр по приему студентов;

- обучение по дополнительным образовательным программам (повышение квалификации, профессиональная переподготовка);

- обучение по программам профессионального обучения;

- дополнительные образовательные услуги (преподавание специальных курсов и циклов дисциплин, дополнительные учебные занятия по углубленному изучению дисциплин, за рамками объемов образовательных услуг, занятия по практическому вождению автомобилей, превышающие фонд времени, предусмотренный учебным планом, репетиторство с обучающимися иных образовательных учреждений);

- развивающие услуги (кружки);

- оздоровительные услуги (создание различных секций, групп по укреплению здоровья).

В соответствии с п.4.1 Положения о платных услугах от 23.10.2015 стоимость обучения по любой специальности и виду платных образовательных услуг договорная и определяется сметой затрат на реализацию программы.

Перечень затрат, учтенный при формировании стоимости обучения студентов Колледжа, не соответствует перечню затрат, отраженному в Приказе № 4634.

Колледжем при формировании стоимости платной образовательной услуги не учтены все затраты, предусмотренные п.13, п.14 Приказа № 4634, а именно затраты на уплату налогов, пошлин и иные обязательные платежи. При этом в стоимость обучения включены затраты, не предусмотренные указанными пунктами приказа, на стирку белья, охрану общежития.

В ходе выборочной проверки своевременности и полноты внесения платы за оказание Колледжем платных образовательных услуг по договорам об оказании платных образовательных услуг по образовательным программам СПО выявлены случаи нарушения установленного договором срока оплаты за обучение.

Согласно условиям договоров оплата должна производиться не позднее, чем за две недели до начала нового семестра, за наличный расчет или в безналичном порядке на счет исполнителя.

Согласно учебным планам второй семестр начинается с 26.01.2016 года, т.е. оплата за обучение должна быть произведена не позднее 12.01.2016 года.

На 01.03.2016 года, т.е. спустя месяц после начала 2-го семестра, по счету 020531000 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг» по данным бюджетного учета числится дебиторская задолженность за обучение в размере 1657,0 тыс. руб., в том числе 969,4 тыс. руб. – за очное обучение, 687,6 тыс. руб.– за заочное, ввиду неуплаты студентами.

Согласно условиям договоров, заключенных Колледжем со студентами:

- до 01.01.2015 - в случае несвоевременного внесения оплаты за обучение, ее размер увеличивается на 0,2% за каждый день задержки оплаты;

- после 01.01.2015 - в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по договору они несут ответственность, предусмотренную ГК РФ, федеральными законами, Законом РФ «О защите прав потребителей» и иными нормативными правовыми актами.

Фактически, в нарушение условий договоров, студентами не произведена оплата за обучение за две недели до начала нового семестра (12.01.2016 года) в общей сумме 1657,0 тыс. руб., меры по ее взысканию Колледжем не принимались.

В 2015 году Колледж осуществлял на платной основе обучение дополнительным рабочим профессиям – водитель автомобиля категории «В» и «С» и тракторист-машинист сельскохозяйственного производства категории «В», «С», «Д», «Е».

В нарушение п.4.1 Положения о платных услугах, сметы затрат на реализацию обучения ни по одной рабочей профессии Колледжем не составлялись и не утверждались.

В соответствии с [пп «е» п.7](garantF1://70388492.10076) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного [постановлением](garantF1://70388492.0) Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее Постановление №966), наличие согласованных с Госавтоинспекцией программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также заключения Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным для образовательных программ подготовки водителей автомототранспортных средств требованиям является обязательным лицензионным условием при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности.

В связи с этим для осуществления образовательной деятельности по реализации Примерных программ, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 26.12.2013 №1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» необходимо заключение Госавтоинспекции о соответствии материально-технической базы установленным требованиям, и программ, согласованных с Госавтоинспекцией.

УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области заключение о соответствии учебно-материальной базы для образовательных программ подготовки водителей автомототранспортных средств категорий (подкатегорий) «В» и «С» выдано Колледжу только 11.01.2016 за №34-221, в 2015 году указанное заключение отсутствовало.

При этом Колледж, в нарушение требований Постановления №966, в 2015 году заключил договоры на обучение подготовки водителей автомототранспортных средств категорий (подкатегорий) «В» и «С» на общую сумму 127,9 тыс. рублей.

Фактически данные образовательные услуги в 2015 году Колледжем оказаны не были. По состоянию на 06.04.2016 за неоказанные образовательные услуги средства в сумме 76,4 тыс. руб. из кассы Колледжа возвращены, средства в сумме 46,5 тыс. руб. не возвращены.

Кроме того, в 2015 году в кассу по заявлениям студентов, без заключения договоров на оказание платных образовательных услугпо специальностям«механизация сельского хозяйства» и «техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования (по отраслям)», поступили средства на общую сумму 97,7 тыс. руб., что противоречит требованиям ст.54 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», п.12 постановления Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (далее Постановление №706). Оплата за обучение произведена на основании приказа директора Колледжа.

*Субсидии на иные цели*

Государственной программой Волгоградской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Волгоградской области» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 30.12.2013 №805-п (далее Программа), предусмотрены мероприятия, направленные на формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее МГН).

Целью Программы является обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

Реализация данных мероприятий по Программе предусмотрена за счет средств областного и федерального бюджетов.

# Соглашением на предоставление субсидий на иные цели на реализацию данных мероприятий в 2015 году предусмотрено 2410,7 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий Программы Колледжем заключены договоры на общую сумму 2391,6 тыс. руб., или 99,2% от суммы соглашения, из них 4 договора на поставку 2-х подъемных платформ для инвалидов, на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ и полное техническое освидетельствование платформ на общую сумму 1600,9 тыс. рублей.

По состоянию на 08.04.2016 по данным бюджетного учета подъемные платформы для инвалидов не введены в эксплуатацию, акт о приеме-передаче объекта основных средств не оформлен. При этом оплата за поставку 2-х подъемных платформ для инвалидов и выполнение монтажных и пуско-наладочных работ, полное техническое освидетельствование платформ на общую сумму 1600,9 тыс. руб. произведена.

При подписании актов приема-передачи 08.12.2015 года с компанией, осуществляющей выполнение монтажных и пуско-наладочных работ, в паспортах платформ сделаны отметки ООО «Аудит СК» (08.12.2015) о проведении полного технического освидетельствования в соответствии с ПБ 10-403-01 «Правила устройства и безопасной эксплуатации платформ подъемных для инвалидов».

Пунктом 10.1 ПБ 10-403-01 «Правила устройства и безопасной эксплуатации платформ подъемных для инвалидов» **вновь установленная платформа** подъемная до ввода в эксплуатацию должна **быть зарегистрирована** в территориальном органе Госгортехнадзора России. Ввод платформы подъемной в эксплуатацию может быть произведен только при наличии разрешения территориального органа Госгортехнадзора России (10.2).

На 08.04.2016 года, т.е. спустя 4 месяца после подписания акта выполненных работ и проведения полного технического освидетельствования, разрешение территориального органа Госгортехнадзора России на ввод платформы подъемной в эксплуатацию Колледжем не получено, договор со специализированной организацией на проведение ее обслуживания и ремонт не заключен.

Кроме того, к проверке представлен Акт осмотра поврежденного имущества от 23.01.2016 года, согласно которому платформа подъемная для инвалидов с наклонным перемещением БК 320 повреждена, в результате чего дальнейшая эксплуатация устройства невозможна.

Затраты Колледжа на приобретение и установку 2-х подъемных платформ для инвалидов составили 1600,9 тыс. руб., однако цели их использования в части обеспечения беспрепятственного доступа к помещениям учебного корпуса Колледжа не достигнуты, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

*Прочие нарушения*

В нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон РФ №402-ФЗ), приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее Приказ Минфина №52н), Колледжем до заключения договора аренды столовой не велся бухгалтерский учет продуктов питания, без оформления первичных документов произведено списание продуктов питания на общую сумму 314,0 тыс. руб. (на основании дневного заборного листа и меню, написанного в произвольной форме от руки на формате листа А4, подписанных заведующим столовой).

Кроме того, в 2015 году Колледжем заключены три договора по выполнению комплекса услуг в целях организации банкета и культурной программы из расчета 600 руб. на человека на общую сумму 145,8 тыс. рублей.

Согласно условиям указанных договоров Колледж обеспечивает подготовку банкета, организацию питания по утвержденному сторонами меню, разрабатывает и осуществляет программу по организации банкета (п.1.3). Расходы по организации и обеспечению банкета Колледж несет в счет вознаграждения.

На основании счетов Колледжа и заявлений физических лиц в кассу поступила оплата за проведенные банкеты в сумме 145,8 тыс. руб. (31.07.2015 на 61 чел.- 36,6 тыс. руб., 24.07.2015 на 87 чел. – 52,2 тыс. руб.,15.07.2015 на 95 чел. - 57,0 тыс. руб.).

При этом документы, подтверждающие фактическое оказание Колледжем услуг по проведению банкета, отсутствуют, приобретение продуктов питания и их списание на проведение банкетов по данным бюджетного учета Колледжа, в нарушение Закона РФ №402‑ФЗ и Приказа Минфина №52н, не отражалось. Экономическое обоснование расчета стоимости проведения банкетов к проверке не представлено.

**Выводы**

**1.** **Формирование структуры и объема КЦП**

Анализ структуры и объема КЦП на 2015 год и Прогноза потребности регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики на 2015-2021 годыпоказал, что по всем специальностям Колледжа потребность в специалистах в Волгоградской области или отсутствовала, или была незначительной.

КЦП на обучение в 2016 году по отношению к 2015 году уменьшены Комитетом на 85 чел., или на 37% без изменения структуры специальностей.

Структура и объем КЦП на 2015 и 2016 годы сформированы Комитетом на основании заявок работодателей, представленных в Колледж. Проведенная КСП проверка представленных предприятиями данных о заявленной потребности выявила формальный подход работодателей к предоставлению сведений о потребности в специалистах, а также ее отсутствии.Об этом свидетельствует условие в заявке работодателей *«о приеме на работу при наличии свободных мест»*, что, по сути, не предполагает никаких обязательств с их стороны.

В КСПпредставили ответы всего 14 работодателей, или 17% от общего их количества, на основании заявок которых формировались КЦП, остальными ответы не представлены. При этом работодателями подтверждена потребность только по трем специальностям: «монтаж и техническая эксплуатация холодильно-компрессорных машин и установок (по отраслям)» - 7 чел., «автоматизация технологических процессов и производств по отраслям» - 2 чел., «землеустройство» - 6 чел., что составляет 11 % от утвержденных КЦП на 2016 год (140 чел.). Указанные факты свидетельствуют о формировании КЦП не в соответствии с потребностями экономики и потенциальных работодателей, а на основании потенциала Колледжа по объему и структуре подготавливаемых им специалистов.

С учетом Прогноза на 2016 год потребность в специалистах, запланированных на обучение с 2016 года в Колледже (140 чел. по пяти специальностям), может быть обеспечена другими государственными учреждениями Волгоградской области, которым сформированы контрольные цифры приема студентов за счет средств областного бюджета на 2016 год (по аналогичным и востребованным экономикой региона специальностям).

**2. Контроль за трудоустройством выпускников**

Контроль за трудоустройством выпускников по специальности Колледжем не осуществляется, тогда как это является одним из способов проверки востребованности подготавливаемых специалистов.

В государственном задании качественный показатель *«доля выпускников, трудоустроенных после окончания образовательного учреждения»* установлен Комитетом без

привязки к специальности. Документы, подтверждающие его выполнение, в Колледже отсутствуют, расчет показателя Колледжем формировался *«на основе телефонных опросов выпускников и их родителей».*

По мнению КСП, выявленные факты стали следствием того, что Комитет образования не установил единые требования к форме отчетных документов, содержащих достоверную информацию о трудоустройстве выпускников по профессии, на основании которых было бы возможно проведение качественной оценки достижения значения показателя трудоустройства, предусмотренного государственным заданием. В результате отчетные данные о доле выпускников, трудоустроенных по полученной специальности после окончания образовательного учреждения, реального положения дел не отражают.

**3. Расчет нормативных затрат**

Установлен формальный подход Комитета к формированию государственного задания, который выразился в следующем:

- расчет нормативных затрат Колледжу осуществлен путем деления объема финансового обеспечения на объем оказываемых государственных услуг, что нарушает Методические рекомендации по определению нормативных затрат, предусматривающие их определение исходя из состава и размеров затрат учреждения, необходимых для выполнения государственного задания;

- в нарушение п. 9 Положения о государственном задании, объем субсидии при выполнении государственного задания изменен 5 раз и увеличен от первоначального на 18962,8 тыс. руб., при этом количественные показатели государственного задания менялись только единожды (количество студентов (среднегодовой контингент) уменьшено на 126 чел. (с 963 чел. до 810 чел.);

- нормативные затраты на единицу государственной услуги по предоставлению СПО по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена были утверждены Колледжу в одинаковом размере по всем специальностям, по которым осуществляется обучение, независимо от объема учебной нагрузки, уровня подготовки (базовый или углубленный), образовательной базы приема, формы обучения;

- стоимость обучения за счет средств областного бюджета превышает аналогичный показатель платного обучения. Норматив на обучение на бесплатной основе утвержден в размере 59,7 тыс. руб., что в 2 раза превышает предельные цены на обучение на платной основе по очной форме (29, 7 тыс. руб.) и в 6 раз – по заочной форме обучения (10,0 тыс. рублей).

**4. Использование имущества Колледжем**

В ходе обследования недвижимого имущества выявлено значительное количество площадей, не используемых для осуществления уставной деятельности Колледжа, установлены нарушения при распоряжении недвижимым и движимым имуществом, излишки имущества, значительное количество неиспользуемого движимого имущества и имущества, у которого истек срок полезного использования. Недополученный доход Колледжа от распоряжения имуществом составил 1731,5 тыс. руб., неэффективные расходы по его обслуживанию – 583,0 тыс. рублей.

Так, в зданиях учебного и лабораторного корпусов Колледжа для проведения учебных занятий используются помещения общей площадью 3914,6 кв.м., в зданиях производственного и лабораторного корпусов Учебной базы для проведения учебной и производственной практики студентов задействовано 2155,3 кв.м., что составляет 44,2% и 47% от их полезной площади соответственно.

Сдача в аренду неиспользуемых нежилых помещений в зданиях учебного и лабораторного корпусов (868,4 кв.м.) позволила бы Колледжу получить дополнительный доход в сумме 1131,3 тыс. рублей. При этом неэффективные затраты на содержание данных пустующих нежилых площадей (оплата налога на имущество зданий учебного и лабораторного корпусов и коммунальных услуг) составили 493,7 тыс. рублей.

Сдача в аренду Колледжем неиспользуемых нежилых помещений в здании **производственного корпуса** Учебной базы (390,6 кв.м.) позволила бы Колледжу получить дополнительный доход в сумме 359,5 тыс. рублей. Неэффективные затраты на содержание данных пустующих нежилых площадей (оплата налога на имущество и коммунальных услуг) составили 90,3 тыс. рублей.

КСП выявлены 6 фактов нарушения порядка распоряжения государственным имуществом Волгоградской области, что является административным правонарушением, за которое установлена административная ответственность, предусмотренная ч.1 ст.5.1 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности от 11.06.2008 №1693-ОД, а именно:

* в нарушение п.7 ст.15 Закона №335-ОД и п.1 Распоряжения №866-р, заключен договор об установке банкомата на территории учебного корпуса Колледжа, не предусматривающий условий аренды и возмещения расходов. Недополученный доход от установленного банкомата на 01.04.2015 составил 98,6 тыс. рублей;
* в нарушение п.8 ст.15 Закона ВО №335-ОД, п.5 Распоряжение №284-р и ст.2 Постановления №1305, Колледжем не заключен договор на возмещение коммунальных услуг с арендатором ООО «Техно Трал авто». Из расчета пропорционально используемых арендатором площадей Колледжем за 2015 год недополучен доход в сумме 3,6 тыс. руб.;
* в нарушение п.4 Распоряжения №865-р и п.11 Распоряжения №284-р, ИП Заборовским Е.С. с 01.08.2015 года, без заключения договора аренды, используются помещения столовой площадью 115,3 кв.м. Из расчета стоимости аренды других помещений столовой в размере 92 руб. за 1 кв.м на 01.04.2016 Колледжем недополучен доход в сумме 100,1 тыс. рублей. По данному факту на ИП Заборовского Е.С. составлен протокол об административном правонарушении;
* в нарушение п.4 Распоряжения №865-р и п.11 Распоряжения №284-р ИП Заборовским Е.С. с 01.08.2015 года, без оформленного договора аренды, используется движимое имущество Колледжа общей стоимостью 491,3 тыс. рублей.
* в нарушение ст.2 Постановления №1305, в расчет стоимости платы за возмещение коммунальных платежей арендаторами ИП Заборовским Е.С. и частным негосударственным учреждением дополнительного образования «Ваше учебное заведение» не включен налог на имущество. Из расчета пропорционально используемых арендаторами площадей Колледжем за 2015 год недополучен доход в сумме 38,4 тыс. руб.;
* в нарушение п.2 ст.105 ЖК РФ и п.3 ст.14 Закона №1591-ОД, на основании договоров найма жилого помещения в общежитии Колледжа в 2015 году проживали 58 граждан, не являющихся его студентами или работниками, в 2016 году количество таких проживающих составило 8 чел. Составляется протокол об административном правонарушении;

-общая стоимость движимого имущества, числящегося по данным бюджетного учета и не используемого в осуществлении уставной деятельности Колледжа, по состоянию на 08.04.2016 составляет 3579,4 тыс. руб.;

- в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94 (ОКОФ) срок полезного использования на макеты сельскохозяйственных машин и оборудования (197 ед.) истек более 15 лет назад, на все самоходные машины (комбайн, трактор, экскаватор и др. – 6 ед. балансовой стоимостью 388,6 тыс. руб.) – более 10 лет назад;

**-** установлены излишки основных средств – металлический гараж, расположенный на территории Колледжа по адресу: пр. Ленина, д. 38;

- по состоянию на 08.04.2016 Колледжем не оформлено свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления на нежилое кирпичное здание на 4 гаража по адресу: пр. Ленина, д. 38, что противоречит требованиям ст.131 Гражданского кодекса РФ (в указанных гаражах находятся машины Колледжа);

- на балансе Колледжа в Городищенском районе числится жилой 4-квартирный дом, который не используется в осуществлении уставной деятельности Колледжа, 3 квартиры из 4-х приватизированы частными лицами. Меры по его списанию Колледжем не принимались, расходы на его содержание в 2015 году составили 15,5 тыс. рублей.

**5. Исполнение ПФХД Колледжем**

Сверх утвержденных бюджетных ассигнований, определенных Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, и плановых объемов расходов в плане ФХД, Колледжем приняты обязательства (по оплате налога на землю) в сумме 1450,7 тыс. рублей.

**6. Неэффективные расходы** составили 11677,1 тыс. руб., в том числе:

- оплата земельного налога за 2013-2014 годы и в 1 квартале 2015 года по увеличенной Постановлением №1130 кадастровой стоимости, а не кадастровой стоимости, установленной решениями суда в размере ее рыночной стоимости, повлекшая увеличение размера налога на 10076,2 тыс. руб., что является неэффективным использованием средств областного бюджета, выделенных на выполнение государственного задания;

- затраты Колледжа на приобретение и установку 2-х подъемных платформ для инвалидов в размере 1600,9 тыс. руб., поскольку цели их использования в части обеспечения беспрепятственного доступа к помещениям учебного корпуса Колледжа не достигнуты, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

**7. Прочие нарушения**

В ходе проверки установлены нарушения трудового законодательства при оформлении трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, нарушения при оказании платных услуг, оформлении первичных документов, исполнении публичных обязательств (при выплате стипендий):

- в нарушение ст.ст. 57, 72 ТК РФ, изменения в трудовые договоры с работниками Колледжа при изменении условий оплаты труда не вносились, дополнительные соглашения к трудовым договорам не заключались;

-в нарушение ст. 282 ТК РФ и п. 2 Постановления Минтруда №41, с педагогическими работниками Колледжа заключены трудовые договоры по совместительству на осуществление педагогической работы, которая не является совместительством и не требует заключения трудового договора;

- оформление трудовых отношений с работниками Колледжа противоречило положениям приказов директора Колледжа: вместо установления работнику доплаты за совмещение должностей с ним заключался трудовой договор о выполнении работы по совместительству;

- в Положении об оплате труда Колледжа предусмотрены персональные повышающие коэффициенты в размере до 7,0, что превышает размер, утвержденный п. 4.9 Постановления №280-п (до 2,0);

- в нарушение Приказа  №52н, всем работникам педагогического состава Колледжа в табелях учета рабочего временипроставлены знаки «+» вместо отражения фактических затрат времени, что не позволило проанализировать продолжительность их рабочего времени на соответствие положениям ст. 333 ТК РФ (годовой фонд оплаты труда педагогического состава составляет 18073,2 тыс. руб., или 54,5% от общего фонда);

- 4-м преподавателям Колледжа произведены выплаты компенсационного характера на общую сумму 41,4 тыс. руб. и выплаты стимулирующего характера на общую сумму 31,2 тыс. руб., не предусмотренные Постановлением №280-п и Положением об оплате труда Колледжа;

- в нарушение Приказа №4634, в 2015 году Колледж не формировал, не утверждал и не согласовал с Комитетом перечень платных услуг (п.6), не согласовал с Комитетом цены на платные услуги по основным видам деятельности (п.7). Доход от оказания платных услуг в 2015 году составил 9079,8 тыс. руб.;

- работа с должниками по оплате за обучение Колледжем не ведется. В нарушение условий договоров на оказание платных образовательных услуг по программам СПО студентами не произведена оплата за обучение по состоянию на 01.03.2016 года в сумме 1657,0 тыс. руб., из них 969,4 тыс. руб. – по очной форме обучение и 687,6 тыс. руб. – по заочной;

- в нарушение требований Постановления №966, в отсутствие заключения Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям для образовательных программ подготовки водителей автомототранспортных средств Колледжем заключены договоры на обучение водителей автомототранспортных средств категорий (подкатегорий) «В» и «С» на общую сумму 127,9 тыс. руб.;

- в нарушение ст.54 Федерального закона №273-ФЗ и п.12 Постановления 706, от оказания платных образовательных услуг без заключения договоров Колледжем получен доход в сумме 97,7 тыс. руб.;

- Колледжем осуществлена выплата разовых академических стипендий на общую сумму 17,0 тыс. руб., не предусмотренных ни Законом 172-ОД, ни Постановлением №419-п, ни Положением о стипендиальном фонде Колледжа;

- в нарушение Закона РФ № 402-ФЗ и Приказа Минфина №52н, Колледжем произведено списание продуктов питания на общую сумму 314,0 тыс. руб. без оформления соответствующих первичных документов; документы, подтверждающие фактическое оказание Колледжем услуг по проведению трех банкетов, на сумму 145,8 тыс. руб. отсутствуют.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**